Proyecto regional para el fortalecimiento de la organización de los adultos mayores de bajos ingresos y/o sin ingresos de la Región Andina

Este proyecto se desarrolló en un taller EML organizado por el Instituto de Migraciones y Servicios Sociales (IMSERSO) y realizado en Bolivia en mayo de 1999, en el que participaron responsables de organismos no gubernamentales de los países de la Comunidad Andina cuyo ámbito de actuación es la atención a adultos mayores.

La duración del taller fue de sólo cinco días, por lo que se optó por concentrar los esfuerzos en la discusión de los principales problemas que afectan a los adultos mayores en la región, en la elaboración de los árboles de problemas y objetivos y en el esbozo del diseño de un proyecto dirigido a estos colectivos, sin entrar a considerar aspectos relacionados con recursos y presupuestos.

El único análisis de participación que se realizó consistió en seleccionar específicamente a los adultos mayores con escasos o nulos ingresos como destinatarios específicos del proyecto en cuestión. Se identificaron tres tipos de problemas principales que afectan a ese colectivo: su escasa participación social, el deterioro de su salud y la escasez crónica de ingresos que sufren.

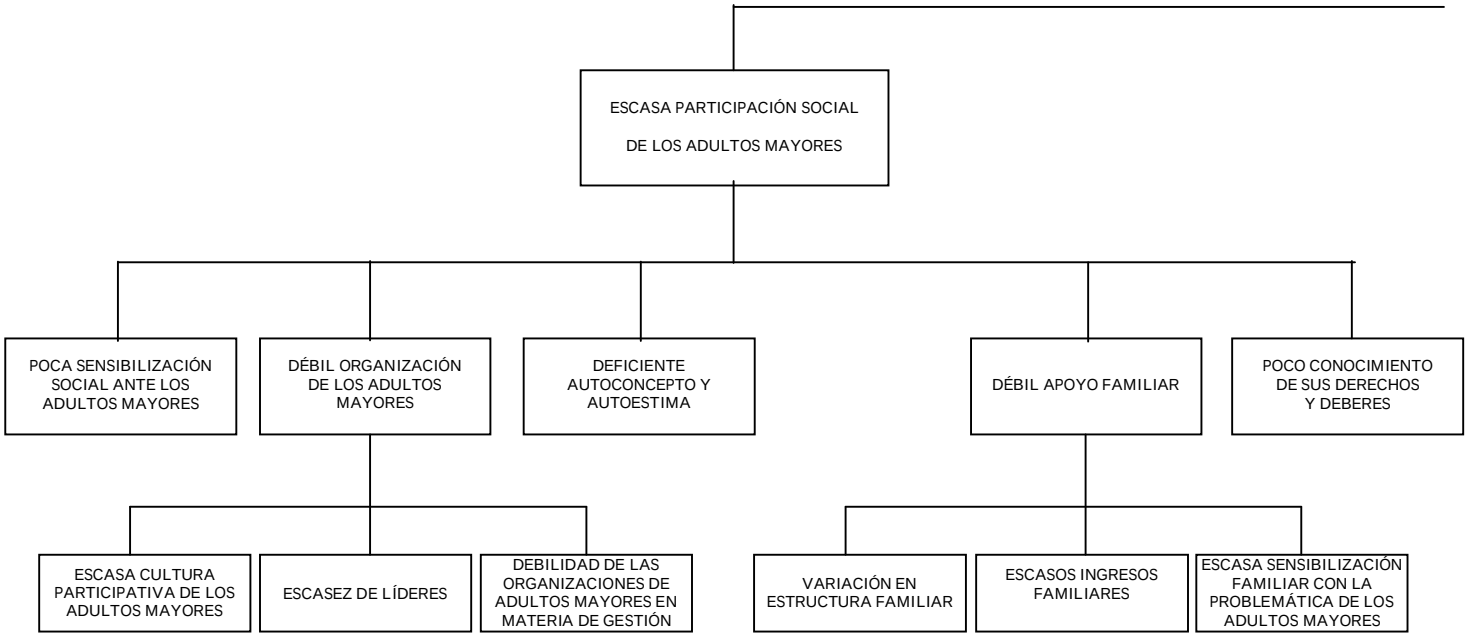
Se observará que al tratarse de una iniciativa regional, las singularidades nacionales necesariamente han de ceder paso a enfoques más globales que representen problemáticas comunes a todos los países representados. Esta es la razón que explica que los enunciados de los problemas tengan en ocasiones un carácter excesivamente genérico.

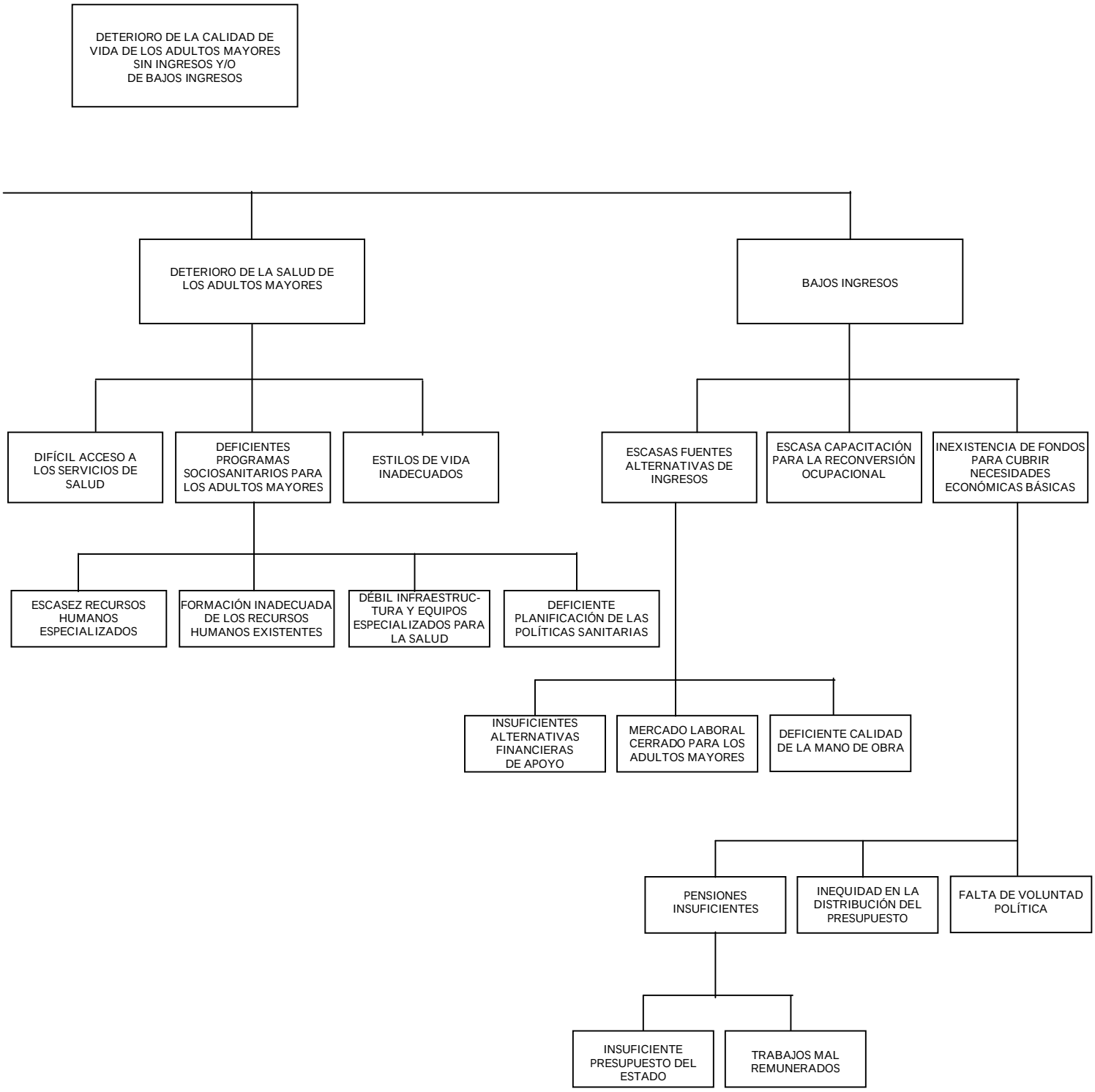
Aunque no se efectuó un análisis formalizado de alternativas, se determinó, en función de las preocupaciones de las organizaciones presentes en el taller y de sus capacidades reales de influir en la realidad de partida, seleccionar la rama de participación social. Dentro de ella se resolvió escoger la tarjeta "ORGANIZACIÓN DE LOS ADULTOS MAYORES FORTALECIDA" como objetivo específico del proyecto. Las otras dos amas del árbol de problemas: "DETERIORO DE LA

SALUD" y "BAJOS INGRESOS", ni siquiera fueron reconvertidas en objetivos, por exceder claramente las posibilidades reales de la red de organizaciones no gubernamentales presentes. Aunque los resultados se obtienen directamente del árbol de objetivos, el nivel de actividades se desarrolló conforme se confeccionaba la matriz de planificación.

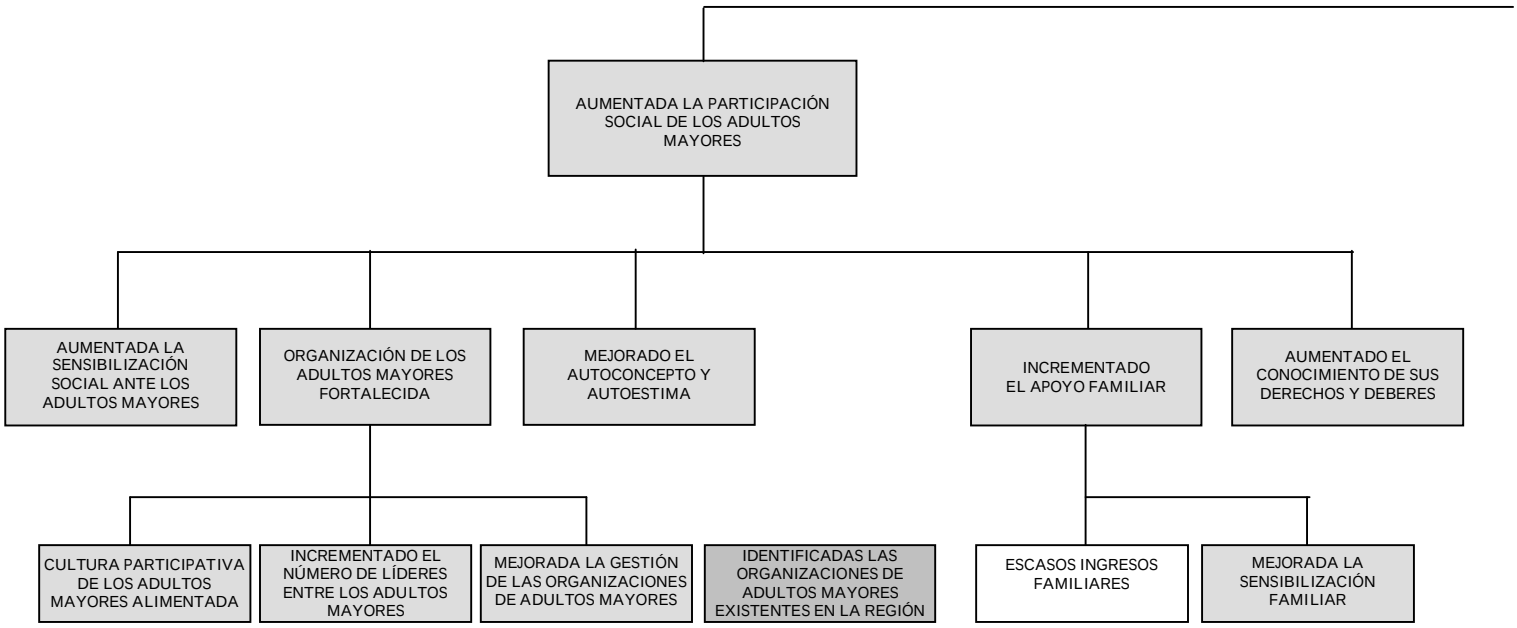
Finalmente, los participantes propusieron en una discusión abierta una serie de indicadores, directos e indirectos, que podrían utilizarse para verificar el avance hacia el cumplimiento de resultados y objetivos, así como de hipótesis o factores externos que sería necesario tener en cuenta. Los indicadores no se cuantificaron.

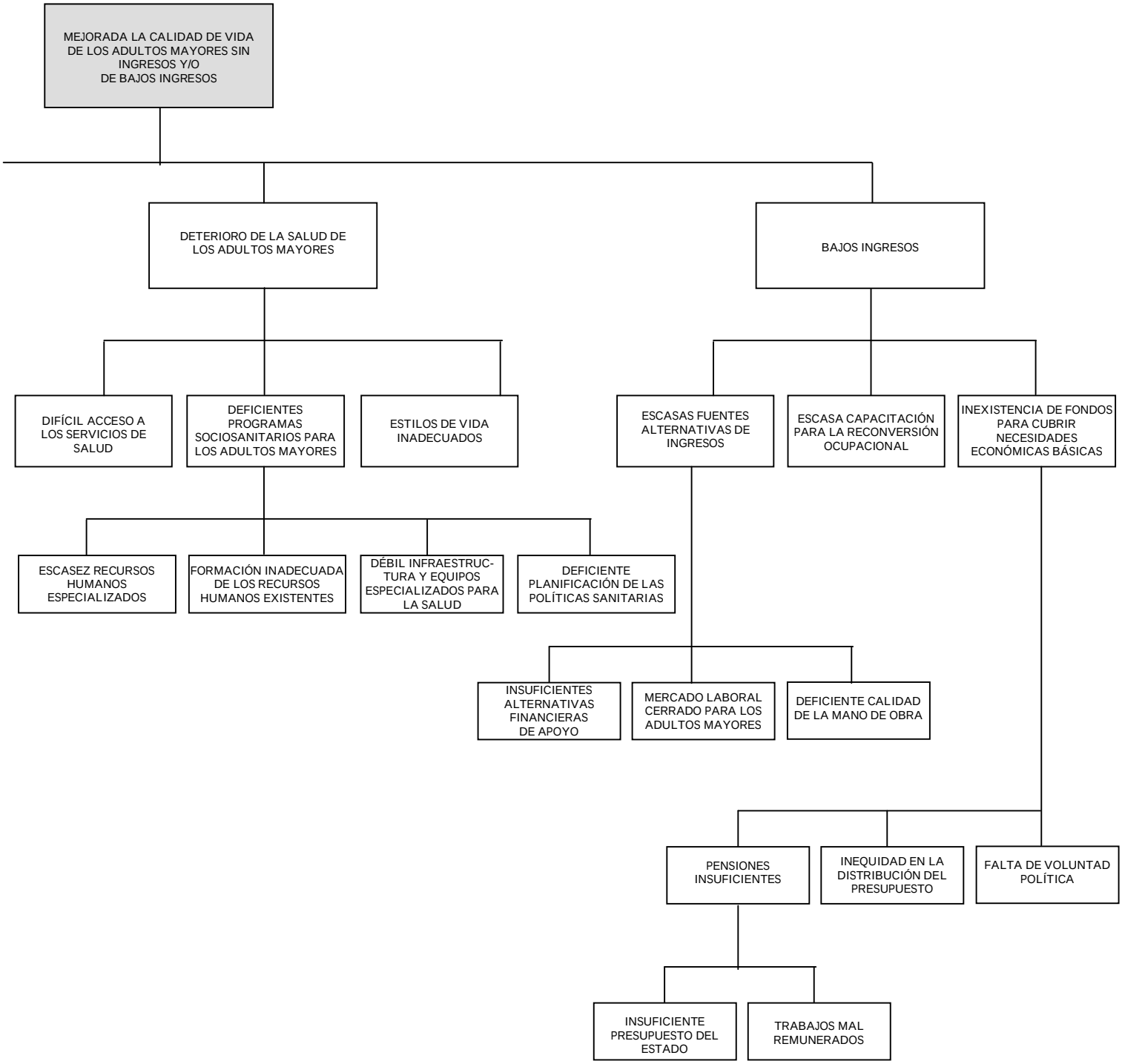
Árbol de problemas




DETERIORO DE LA CALIDAD DE VIDA DE LOS ADULTOS MAYORES SIN INGRESOS Y/O DE BAJOS INGRESOS
DETERIORO DE LA SALUD DE LOS ADULTOS MAYORES
BAJOS INGRESOS
DIFÍCIL ACCESO A LOS SERVICIOS DE SALUD
DEFICIENTES PROGRAMAS SOCIOSANITARIOS PARA LOS ADULTOS MAYORES
ESTILOS DE VIDA INADECUADOS
ESCASAS FUENTES ALTERNATIVAS DE INGRESOS
ESCASA CAPACITACIÓN PARA LA RECONVERSIÓN OCUPACIONAL
INEXISTENCIA DE FONDOS PARA CUBRIR NECESIDADES ECONÓMICAS BÁSICAS
ESCASEZ RECURSOS HUMANOS ESPECIALIZADOS
FORMACIÓN INADECUADA DE LOS RECURSOS HUMANOS EXISTENTES
DÉBIL INFRAESTRUC-TURA Y EQUIPOS ESPECIALIZADOS PARA LA SALUD
DEFICIENTE PLANIFICACIÓN DE LAS POLÍTICAS SANITARIAS
INSUFICIENTES ALTERNATIVAS FINANCIERAS DE APOYO
MERCADO LABORAL CERRADO PARA LOS ADULTOS MAYORES
DEFICIENTE CALIDAD DE LA MANO DE OBRA
PENSIONES INSUFICIENTES
INEQUIDAD EN LA DISTRIBUCIÓN DEL PRESUPUESTO
FALTA DE VOLUNTAD POLÍTICA
INSUFICIENTE PRESUPUESTO DEL ESTADO
TRABAJOS MAL REMUNERADOS

Árbol de objetivos




MEJORADA LA CALIDAD DE VIDA DE LOS ADULTOS MAYORES SIN INGRESOS Y/O DE BAJOS INGRESOS
DETERIORO DE LA SALUD DE LOS ADULTOS MAYORES
BAJOS INGRESOS
DIFÍCIL ACCESO A LOS SERVICIOS DE SALUD
DEFICIENTES PROGRAMAS SOCIOSANITARIOS PARA LOS ADULTOS MAYORES
ESTILOS DE VIDA INADECUADOS
ESCASAS FUENTES ALTERNATIVAS DE INGRESOS
ESCASA CAPACITACIÓN PARA LA RECONVERSIÓN OCUPACIONAL
INEXISTENCIA DE FONDOS PARA CUBRIR NECESIDADES ECONÓMICAS BÁSICAS
ESCASEZ RECURSOS HUMANOS ESPECIALIZADOS
FORMACIÓN INADECUADA DE LOS RECURSOS HUMANOS EXISTENTES
DÉBIL INFRAESTRUC-TURA Y EQUIPOS ESPECIALIZADOS PARA LA SALUD
DEFICIENTE PLANIFICACIÓN DE LAS POLÍTICAS SANITARIAS
INSUFICIENTES ALTERNATIVAS FINANCIERAS DE APOYO
MERCADO LABORAL CERRADO PARA LOS ADULTOS MAYORES
DEFICIENTE CALIDAD DE LA MANO DE OBRA
PENSIONES INSUFICIENTES
INEQUIDAD EN LA DISTRIBUCIÓN DEL PRESUPUESTO
FALTA DE VOLUNTAD POLÍTICA
INSUFICIENTE PRESUPUESTO DEL ESTADO
TRABAJOS MAL REMUNERADOS

Matriz de planificación del proyecto

	LÓGICA DE LA INTERVENCIÓN	INDICADORES OBJETIVAMENTE VERIFICABLES	FUENTES DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS/ HIPÓTESIS/ FACTORES EXTERNOS
O. GENERAL	Aumentada la participación social de los adultos mayores de la Región Andina.	a) Dos años después de finalizado el proyecto, se ha producido un aumento del Y% en el número de movilizaciones organizadas de los adultos mayores de la región en defensa de sus intereses como colectivo, en relación con la situación al inicio del proyecto.	a) Prensa local, boletines de las asociaciones.	
		b) Aumento en un X% de los espacios (noticias, reportajes, artículos, entrevistas, etc.) que los medios de comunicación dedican a la problemática de los adultos mayores final del año 2.	b) Registro documental de referencias en prensa, radio, televisión, elaborado por el equipo del proyecto.	
		d) El número de denuncias ante la Defensoría del Pueblo realizadas por los adultos mayores, y que estén relacionadas con sus intereses como colectivo específico, aumenta en un X% al final del año 4.	d) Registro de denuncias de las Defensorías del Pueblo.	
O. ESPECIFICO	Fortalecida la organización de los adultos mayores de la Región Andina.	a) El número de adultos mayores asociados en la región aumenta en un X% al final del año 2 del proyecto, un Y% en el año 3 y un Z% al final del quinto año, con respecto a la situación de partida.	Registros de socios de las asociaciones de adultos mayores.	La sensibilización social y familiar ante los adultos mayores no se deteriora significativamente.
		b) Al finalizar el proyecto, aumenta en un X% el número de organizaciones de adultos mayores legalmente constituidas en la región.	Registros Oficiales de Asociaciones en los países de la región.	
		c) Al final del proyecto, se ha incrementado en X% el número de unidades especializadas en la atención a adultos mayores pertenecientes a instituciones públicas, con relación al inicio del proyecto.	Informes del equipo del proyecto.	
RESULTADOS	1. Identificadas las organizaciones existentes de adultos mayores.	Al final de 1° semestre del proyecto se dispone de un banco de datos actualizado de organizaciones de adultos mayores existentes en el X% de las provincias de la región andina.	Directorio e informes del proyecto.	El grado de prioridad hacia los adultos mayores en la política social de la región andina se mantiene al menos en los términos actuales.
	2. Mejorada la gestión de las organizaciones de adultos mayores.	Al menos un X% de las asociaciones de adultos mayores de la región disponen de un plan de trabajo por escrito al final del año 3.	Informes del equipo del proyecto y memorias de las asociaciones de adultos mayores.	
	3. Aumentada la cultura participativa de los adultos mayores	Se incrementa en términos globales un X% el número de asistentes a las reuniones convocadas por las organizaciones de adultos mayores en el año 3.	Actas de las reuniones de las organizaciones de adultos mayores.	
		Un X% de las asociaciones de adultos mayores dedican un mayor espacio a las secciones dedicadas a recoger opiniones de los asociados, al final del año X.	Boletines y publicaciones de las asociaciones de adultos mayores.	

LÓGICA DE LA INTERVENCIÓN	INDICADORES OBJETIVAMENTE VERIFICABLES	FUENTES DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS/ HIPÓTESIS/ FACTORES EXTERNOS
RESULTADOS			
4. Capacitados los líderes adultos mayores existentes y formación de nuevos líderes.	Un total de X líderes regionales han participado en el curso de capacitación organizado. Un total de X líderes nacionales han participado en los cursos de réplica.	Listado de participantes en el curso regional. Listado de participantes en los cursos nacionales.	Los líderes regionales y nacionales capacitados asumen el papel esperado en la promoción de las asociaciones de adultos mayores.
	Insumos	Costes	
1.1. Elaborar una ficha para la recogida de datos. 1.2. Recoger y procesar información relevante sobre organizaciones de adultos mayores existentes en la región. 1.3. Elaborar y difundir un directorio de organizaciones de adultos mayores.			El grado de respuesta a los cuestionarios es lo suficientemente elevado para proporcionar una cobertura representativa de las organizaciones de adultos mayores de la región.
2.1. Realizar programas de capacitación de desarrollo organizacional. 2.2. Prestar asesoría a las organizaciones de adultos mayores para su formalización legal. 2.3. Prestar asesoría a las organizaciones de adultos mayores para el *marketing* y difusión de los servicios que prestan.			Las organizaciones de adultos mayores están interesados en los cursos y asesoría propuestos y aplican los conocimientos adquiridos a sus procedimientos de gestión.
2.4. Prestar asesoría a las organizaciones de adultos mayores para la planificación de sus actividades. 3.1. Realizar talleres de cultura participativa. 3.2. Elaborar y difundir información sobre derechos y deberes de los adultos mayores. 3.3. Elaborar y difundir información sobre los servicios ofrecidos por las organizaciones de adultos mayores existentes.			Los servicios ofrecidos por las asociaciones de adultos mayores resultan lo suficientemente atractivos para hacer efectiva la incorporación de nuevos asociados.
4.1. Identificación de líderes mayores a nivel nacional y constitución de un grupo regional de líderes. 4.2. Realizar curso de capacitación (formación de formadores) para el grupo regional de líderes previamente identificado. 4.3. Réplicas nacionales de la formación con nuevos líderes de cada país. 4.4. Campaña de motivación a los adultos mayores organizados para que asuman roles y ejerzan cargos de liderazgo.			