



## **Proyecto para Prestación de Servicios “Hospital Regional de Alta Especialidad en Zumpango”**

Presented By: Miguel Donovan  
Date: 21 de Enero de 2010

# Contenido

- 1 Antecedentes.
- 2 Creación de la CHRAE y OPD Zumpango
- 3 Caracterización del Proyecto
- 4 1ª Autorización
- 5 Autorización Modelo de Contrato.
- 6 Licitación Pública Internacional.
- Seguimiento del Proyecto
- Siguientes Proyectos

1

# Antecedentes

## Quienes somos

- Operamos desde hace más de 125 años proyectos de infraestructura en todos los sectores, en 30 países por 55 mil millones de USD.
- Dentro del desarrollo de PPP somos la consultora líder en Europa y la principal exportadora de tecnología en desarrollo de PPP del Mundo.
- En México, desarrollamos el programa PPS en Salud, así como carreteras, instalaciones deportivas y estamos diseñando actualmente a nivel Estatal modelos de PPP y PPS.
- Recientemente fuimos galardonados como la” Best Consultancy Firm of the Year 2005 for a Non Visible Project”,( BCCB) por el programa PPS en Salud y “Deal of the Year 2005” por el Proyecto de Madrid Calle 30, el mayor proyecto de PPP en Europa con mas de 4 billones de euros de inversión y el Queens Award 2009

## Nuestros proyectos en Latino América

- Hospital Regional Alta Especialidad de Bajío, Guanajuato PPS Federal
- Hospital de Alta Especialidad Ciudad Victoria, Tamaulipas PPS Federal
- Hospital de Alta Especialidad Zumpango, Edo. de México PPS Estatal
- PPP Expediente y clínico nacional y red de nacional de información en salud, Federal
- Segunda Generación de Hospitales PPS (Acapulco, Querétaro, Torreón, Chihuahua, Culiacán Acapulco) Federal.
- Centro Cultural Mexiquense, Edo. de México PPS Estatal
- 2 PPS Carreteros Irapuato-La Piedad Querétaro Celaya PPS Federal
- Presa El Zapotillo
- Licitación Universidad Politécnica de SLP, PPS Operación
- Nueva Ley de Concesiones para Guatemala
- Desarrollo del modelo de Concesión para el Puerto de Callao en Perú
- Programa de renovación aeroportuaria mediante proyectos PPP en Perú
- Planta de ALCOA SCI en el Estado de México
- Esquemas financieros de los proyectos de cuencas y acuíferos en la región Norte del país, CNA y OMM.
- Plataforma Logística “La Célula”

## El Plan de Desarrollo del Estado de México 2005-2011

Establece que se debe generar un acceso de calidad a los servicios de salud, para ayudar a desaparecer la pobreza y la marginación.

Para alcanzar el objetivo de garantizar la cobertura total con calidad suficiente y oportunidad, se ha establecido como estrategia la calidad en los servicios de salud, con línea de acción de promover una mayor inversión en infraestructura hospitalaria y clínica, así como en la operación de los servicios y tecnología que permitan enfrentar el incremento de enfermedades más complejas y diversas.

### Plan Sectorial

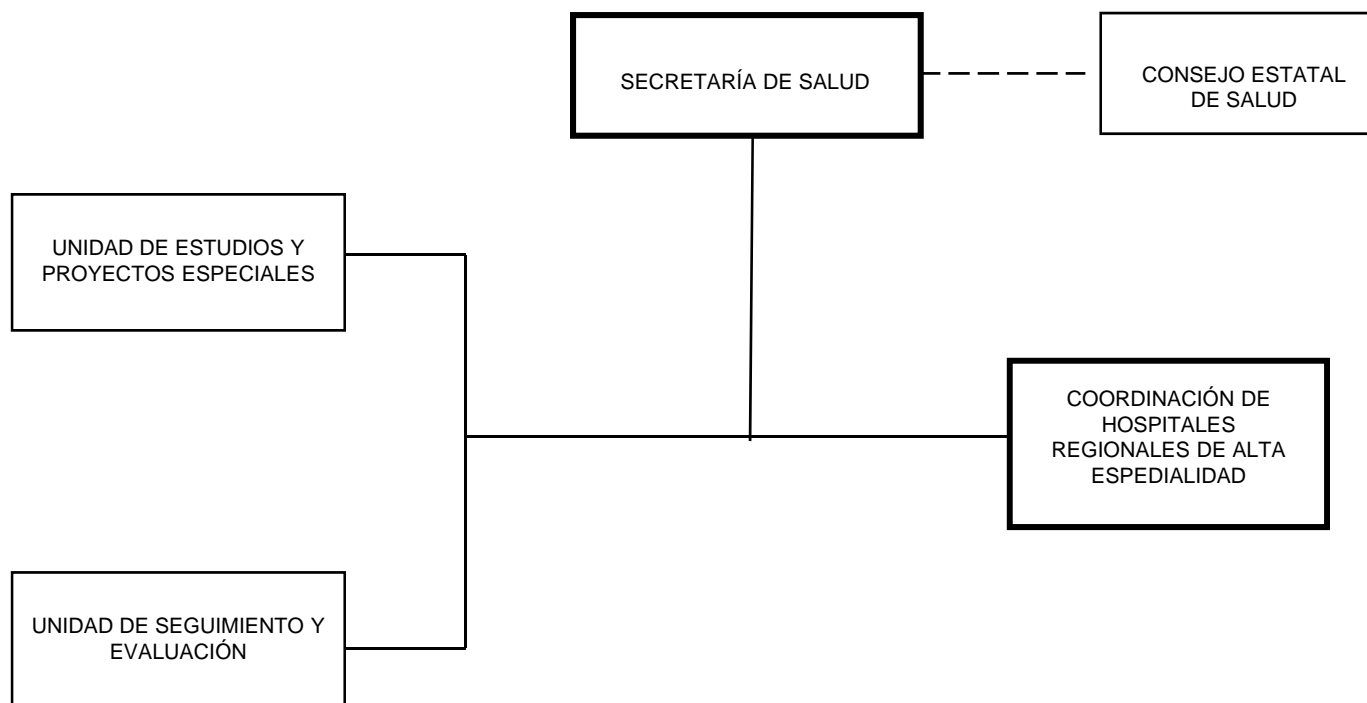
La población en general y los especialistas en la materia en particular, demandan mayor capacidad de respuesta de las unidades médicas, así como una mayor autonomía administrativa, que les permita actuar de forma más ágil.

Conforme a lo anterior, el Gobierno del Estado de México, se adhiere al Plan Maestro de Infraestructura de la Secretaría de Salud Federal, para lo que se propone crear la Coordinación de Hospitales Regionales de Alta Especialidad.

2

# Creación de la CHRAE y el OPD Zumpango

## Ubicación de la Coordinación en la Estructura General de la Secretaría de Salud





## Objetivo

Impulsar el desarrollo de infraestructura hospitalaria y mantener la existente en condiciones óptimas de operación, a través de esquemas que permitan elevar la cobertura y calidad de los servicios de salud que proporciona el sector público, y complementar el uso eficiente de los recursos.

## Funciones

Coordinar los Hospitales Regionales de alta especialidad que se constituyan en la entidad. Establecer, con la aprobación del titular de la Secretaría, las normas, criterios, sistemas y procedimientos de carácter técnico en materia de investigación en salud, aplicables a los HRAE; así como participar en la elaboración del programa, controlar y evaluar su ejecución.

Promover y orientar, el desarrollo y ejecución de proyectos e investigaciones específicas con respecto a los principales problemas de salud en la entidad.

Promover y coordinar actividades relativas a la formación de recursos tecnológicos asistenciales, docentes y de investigación en salud, y de atención médica en los HRAE.

Celebrar convenios de colaboración y contratos con Instituciones nacionales y extranjeras, para el fomento y consolidación de la investigación científica en salud, la creación de fondos para proyectos, la obtención de becas para postgrados, y el apoyo a proyectos especiales de infraestructura para docencia e investigación.

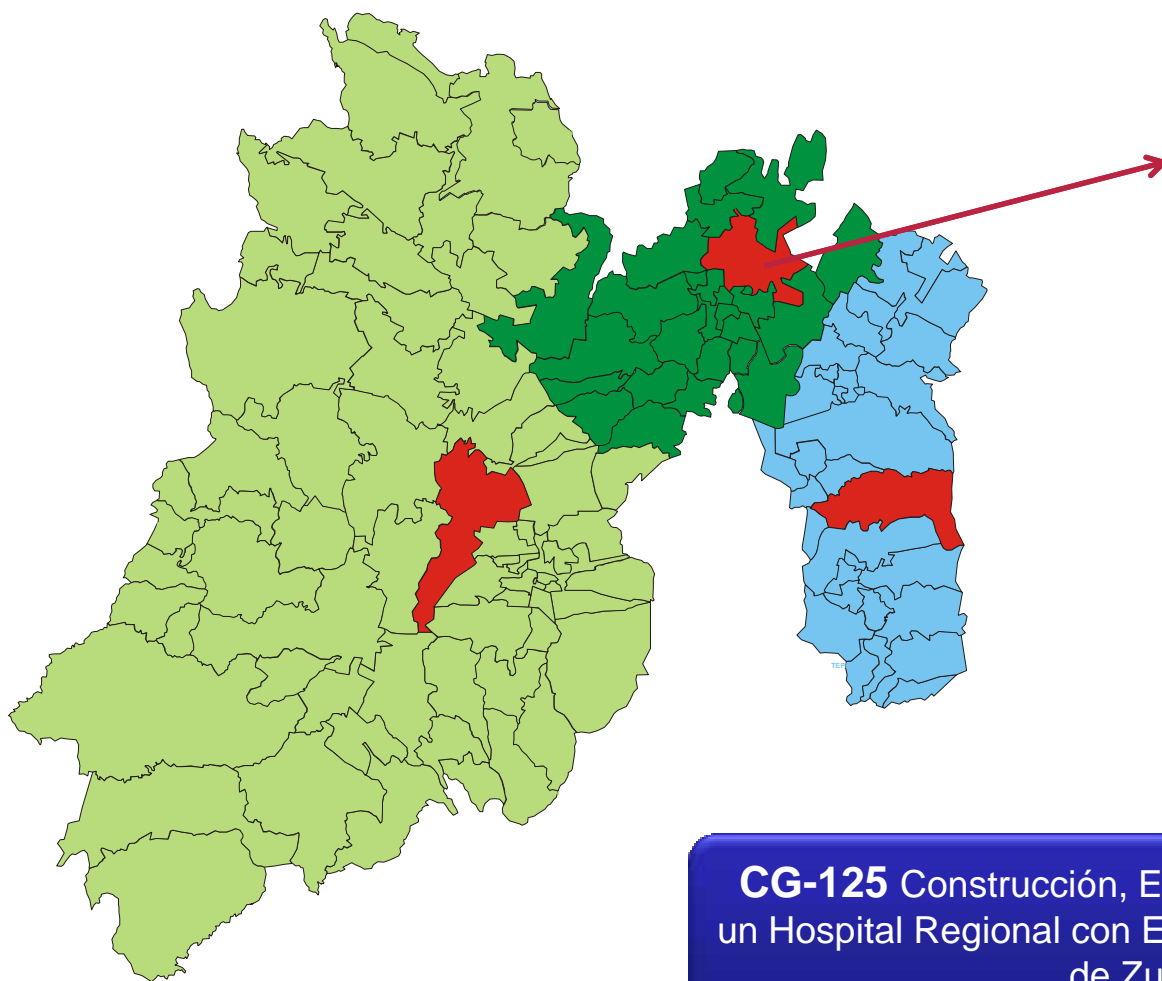
## PRINCIPALES VENTAJAS DEL OPD

- Mejora de la atención Médica de la población
- Facilitar los procesos de calidad en la atención médica
- Permite la Tercerización de Servicios
- Flexibilidad de los esquemas de contratación
- Diferenciación del Esquema de pago a profesionales
- Capacidad de aprovechar ingresos por concesiones o externalización de servicios
- Autonomía administrativa
- Autonomía de Gestión
- Ayuda en la implantación del nuevo Modelo de Gestión
- Venta de servicios (aseguradoras, seguro popular)
- Capacidad de contratación de servicios adicionales de apoyo
- Mejora la gestión y aprovechamiento en de espacios comerciales y de áreas concesionables
- Eficiente recepción de donativos
- Manejo de Ingresos
- Control de sus egresos

3

# Caracterización del Proyecto

# Regionalización



## HRAE Zumpango:

**27**  
**Municipios**  
**8**  
**Jurisdicciones**  
**6'697,907\***  
**Población Total**  
**2'969,889\***  
**Población Beneficiada**  
**124**  
**Camas Censables**  
**30**  
**Consultorios**  
**50,004.74 m<sup>2</sup>**  
**Superficie Terreno**

**CG-125** Construcción, Equipamiento y Operación de un Hospital Regional con Especialidades en el Municipio de Zumpango

\* Fuente: Secretaría de Salud/Dirección General de Información en Salud, Estimaciones con base en las Proyecciones de la Población de México 2005 - 2030, CONAPO, 2006.

## Dimensionamiento del hospital

Beneficia a **27 Municipios** en **8 jurisdicciones** con una población abierta de **2'969,889 habitantes**.

**124 camas** censables.

**30 consultorios**.

**29 especialidades** entre las que destacan: Cardiología, Cardio cirugía, Cirugía Pediátrica, Endocrinología, Nefrología, Nefrología Pediátrica, Neonatología, Neurocirugía, Neurocirugía Pediátrica, Obstetricia de Alto Riesgo, Traumatología y Ortopedia.

**Unidad de Quemados**.

**Servicios auxiliares** relevantes: Imagenología, Banco de Sangre, UCI, UCIN UCI Pediátricos, Medicina Nuclear y Hemodinámica.

**Servicios integrales:** Hemodiálisis, Laboratorio Clínico y Gases Medicinales.

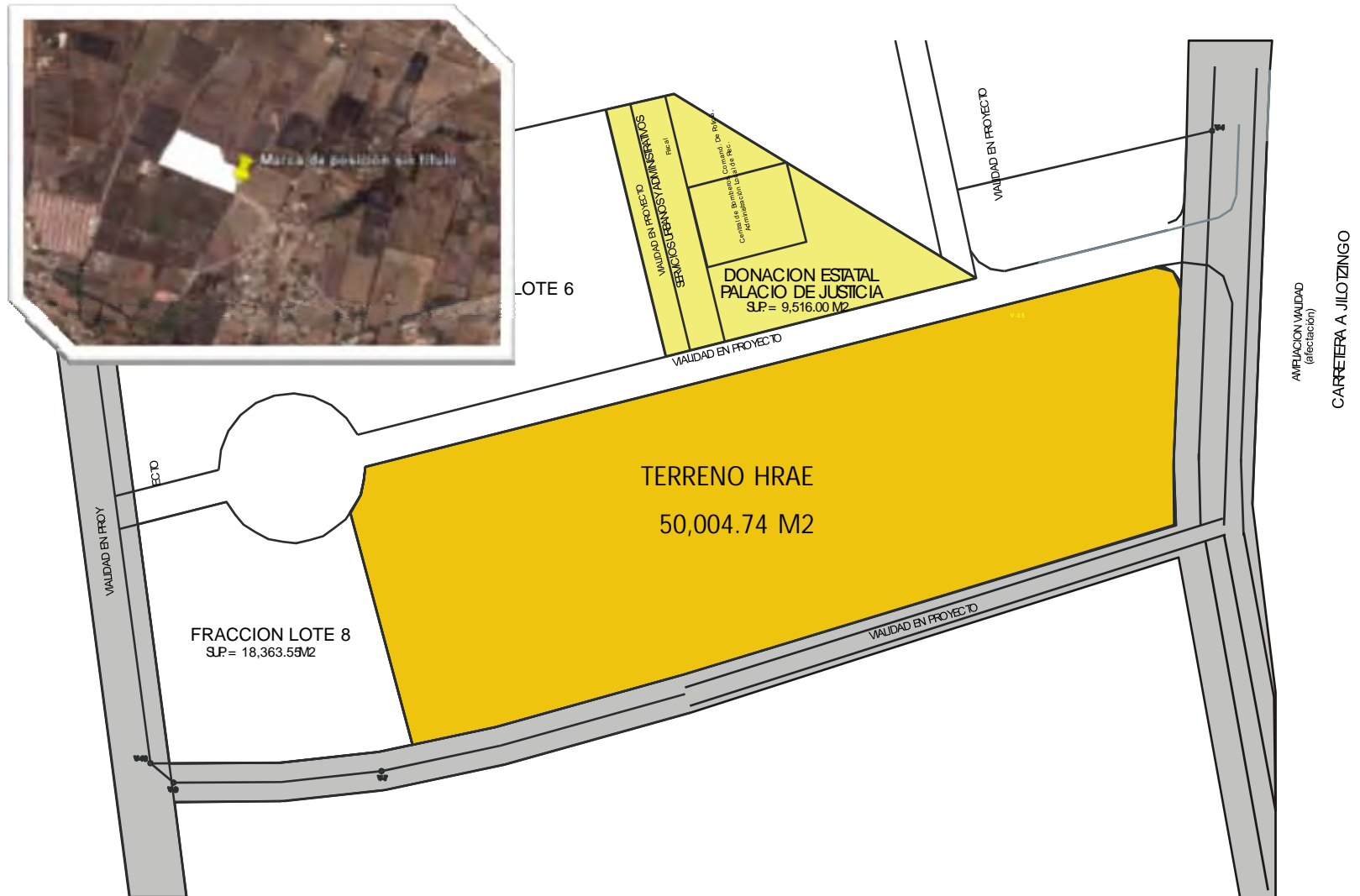
**Gabinetes auxiliares** de DX y TX: Urología, Neurología, Cardiología, Neumología y Osteoporosis.

**Central de Mezclas y Farmacia Intrahospitalaria Unidosis**.

**PACS/RIS**.

**Sistema Integral Hospitalario (SIH)**.

# Terreno Zumpango



## Prestación de Servicios

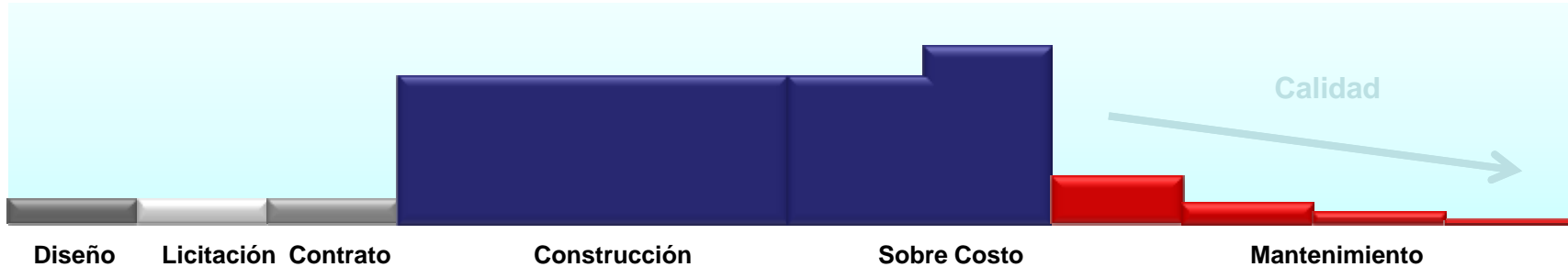
Durante la Vigencia del Proyecto, el Proveedor deberá prestar los siguientes Servicios:

- Servicios Generales y Servicios Públicos
- Servicio de Mantenimiento
- Servicio de Atención a las Instalaciones
- Servicio de Almacén
- Servicio de Recepción y Distribución de Mensajería
- Servicio de Desinfección, Fumigación y Control de Fauna Nociva
- Servicio de Eliminación de Residuos
- Servicio de Ahorro y Uso Eficiente de Energía
- Servicio de Equipamiento General
- Servicio de Equipamiento Médico
- Servicio de Estacionamiento
- Servicio de Informática
- Servicio de Jardinería
- Servicio de Limpieza
- Servicio de Provisión de Alimentos
- Servicio de Ropería
- Servicio de Seguridad y Vigilancia
- Servicio de Telecomunicaciones
- Servicio de Transporte
- Servicio de Portería
- Servicio de Fotocopiado y Transferencia de Información
- Servicio de Suministro de Gases Medicinales
- Servicio de Laboratorio
- Servicio de Hemodiálisis

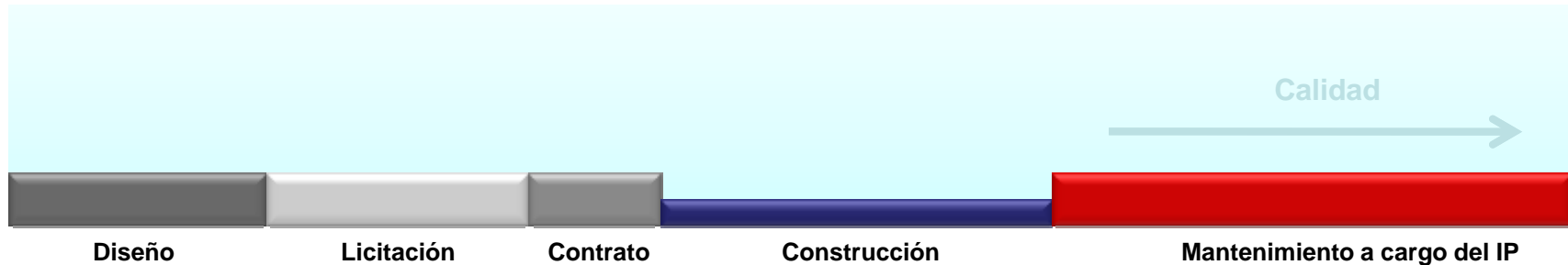
**Servicios  
Integrales**

# Cronograma de los Procesos

## Modelo Tradicional



## Modelo PPS








La experiencia internacional muestra que, a consecuencia del nivel de detalle de los contratos, el tiempo estimado para preparar un proyecto es alrededor de **18 meses**.









# Asignación de Riesgos en los PPS

## Riesgos para el Sector Público

- 
**Planeación.** Definición correcta de las necesidades y la solución.
- 
**Demanda.** Estimación de la demanda por el servicio.
- 
**Normatividad.** Cambios en la legislación que aumenten el costo del servicio.
- 
**Operación Médica.** Médicos especialistas, enfermeras y algunos técnicos operadores de equipos.
- 
**Medicamentos y Consumibles.** Se mantienen y otorgan por el sector.

## Riesgos para el Sector Privado

- 
**Diseño.** Que la solución elegida cubra los requerimientos del servicio contratado.
- 
**Construcción.** Por ejemplo, retrasos en la construcción o costos subestimados.
- 
**Financiamiento.** Cambios en el costo del financiamiento.
- 
**Desempeño.** Riesgo de no cumplir con el desempeño acordado en el contrato.
- 
**Tecnológico.** Cambios en la tecnología que impliquen costosas inversiones.
- 
**Operación.** Costos operativos más altos que los estimados.

4

# Seguimiento del Proyecto

# 1ª Autorización

- Dimensionamiento básico, Abril de 2007.
- Elaboración de documento para la 1ª autorización, Mayo 2007.
- Estudio Costo- Beneficio PDR vs PPS a Nivel Perfil, Mayo – Julio 2007.
- **1ª Autorización:** Decreto Número 58 que autoriza el proyecto, publicado en Gaceta del Gobierno el 8 de Agosto de 2007.
- Decreto Número 59 que crea el Organismo Público Descentralizado de Carácter Estatal “Hospital Regional de Alta Especialidad de Zumpango”, publicado el 8 de Agosto de 2007.


## 2ª Autorización

- Estudio Costo – Beneficio a Nivel Factibilidad, Abril 2008.
- Estudio Costo – Beneficio Social (Costo Eficiencia), Mayo 2008.
- **2ª Autorización:** Elaboración del Modelo de Contrato, y su Autorización por la Secretaría de Finanzas, 25 de Agosto de 2008.
- Publicación de la Convocatoria, 28 de Agosto de 2008.

5

# Proceso de Licitación

# Publicación de Convocatoria


**28 de Agosto de 2008**, en Gaceta de Gobierno, Periódicos de Circulación Nacional y Estatal.



GOBIERNO DEL ESTADO DE MÉXICO

**GOBIERNO DEL ESTADO DE MÉXICO**

**SECRETARÍA DE SALUD**

**Convocatoria: 001**



LA SECRETARÍA DE SALUD, en cumplimiento de las disposiciones contenidas en los artículos 129 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México; 18.48 ; 18.47 ; 18.48 B (a) ; 18.49 ; 18.50 ; 18.51 y 18.53 del Libro Decimo Sexto del Código Administrativo del Estado de México y 30 ; 31 ; 32 ; 33 ; 34 ; 35 ; 36 ; 37 ; 38 ; 39 ; 40 y 41 de su Reglamento, convoca a los interesados en participar en la LICITACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL, número 4403001-001-08 para el desarrollo del Proyecto para Prestación de Servicios (PPS), denominado "HOSPITAL REGIONAL ALTA ESPECIALIDAD ZUMPAANGO", de conformidad con lo siguiente:

No. de licitación	Costo de las bases	Fecha límite para adquirir las bases	Junta de aclaraciones	Visita al terreno	Desarrollo del acto de la Primera Etapa	Desarrollo del acto de la Segunda Etapa
4403001-001-08	\$0.00 Costo en Compromet \$ 5,073.00	12 de diciembre de 2008	29 de septiembre de 2008 11:30 horas	13 de septiembre de 2008 12:00 horas	14 de enero de 2009 11:00 horas	18 de febrero de 2009 11:00 horas

Descripción	Cantidad	Unidad
Contrato de Prestación de Servicios	1	Servicios


- Las Bases de la Licitación se encuentran disponibles para consulta y venta en Internet: <http://compranet.gob.mx> o bien en: Centro Médico "Lic. Adolfo López Mateos" en Avenida Nicolás San Juan S/N Colonia (a) Hacienda La Magdalena C.P. 50010, Toluca, Estado de México, los días de lunes a viernes, con el siguiente horario: de 9:00 a 14:00 horas hrs. La firma de pago se en efectivo, cheque de caja o cheque certificado a favor de la Tesorería del Gobierno del Estado de México o mediante el procedimiento contemplado en el sistema Compranet.
- Los eventos de junta de aclaraciones, desarrollo del acto de la primera y segunda etapas se llevarán a cabo en las fechas y horarios arriba señalados en el Centro Médico "Lic. Adolfo López Mateos" en Avenida Nicolás San Juan S/N Colonia (a) Hacienda La Magdalena C.P. 50010, Toluca, Estado de México.
- Los licitantes podrán presentar sus ofertas únicamente mediante su entrega física en el domicilio de la Convocante conforme a las fechas señaladas en esta convocatoria y en las Bases de la Licitación.
- El idioma en que deberán presentarse las ofertas será: Español.
- La presente Licitación será Internacional bajo la cobertura de los tratados de libre comercio suscritos por los Estados Unidos Mexicanos y abierta para propuestas de bienes de origen nacional y de países socios.
- La moneda en que deberá cotizarse la propuesta económica será en Pesos, moneda de curso legal en México.
- No se otorgarán anticipos.
- Descripción del proyecto, servicios a contratarse y lugar de prestación de los servicios. Serán los estipulados en las Bases de Licitación.
- Garantías requeridas: Garantía de Seriedad de la Postura para todos los Licitantes; y Garantía de Cumplimiento de Contrato, para el Licitante Ganador en Términos de las Bases de Licitación.
- Se deberá acreditar la calidad de los servicios conforme a lo establecido en las Bases de la Licitación.
- Se realizará visita guiada al terreno el día 13 de septiembre de 2008.
- Ninguna de las condiciones establecidas en las Bases de Licitación, así como las Ofertas presentadas por los licitantes, podrán ser negociadas.
- No podrán participar las personas que se encuentren en los supuestos del Artículo 16.6) del Libro Decimo Sexto del Código Administrativo del Estado de México.
- En atención al programa de transparencia del Gobierno del Estado de México, la convocante a través del portal del Gobierno del Estado de México, puso a disposición de los interesados las Pruebas del Proyecto para su revisión.
- Digan de los recursos: Estatal.

TOLUCA MÉXICO, A 28 DE AGOSTO DEL 2008.

**Dr. María Elisa Barrera Tapia**  
SECRETARÍA DE SALUD

**Dr. Manuel Ángel Medeiros Álvarez**  
ADMINISTRADOR DEL PROYECTO

## Juntas de Aclaraciones

 9 juntas de aclaraciones con la participación de los siguientes licitantes:

1. ABENGOA MEXICO S.A. DE C.V.
2. PROMOTORA Y DESARROLLADORA MEXICANA, S.A. DE C.V.
3. BANCO SANTANDER (MEXICO) S.A., INSTITUCIÓN DE BANCA MÚLTIPLE, GRUPO FINANCIERO SANTANDER
4. CONSTRUCTORA Y EDIFICADORA GIA+A S.A. DE C.V.
5. DRÄGER MEDICAL MÉXICO S.A. DE C.V.
6. SUMINISTRO PARA USO MÉDICO Y HOSPITALARIO
7. CARLOS GUILLERMO ORTIZ FLORES
8. LA PENINSULAR COMPAÑÍA CONSTRUCTORA, S.A. DE C.V.
9. SIEMENS S.A. DE C.V.
10. COMERCIALIZADORA DE PRODUCTOS INSTITUCIONALES, S.A. DE C.V.
11. PROYECTOS Y DESARROLLOS DE INFRAESTRUCTURA, S.A.P.I, DE C.V.
12. EULEN MÉXICO DE SERVICIOS, S.A. DE C.V.
13. IGSA SOLUTIONS S.A. DE C.V.
14. CONCESIONARIA DE PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA, S.A. DE C. V.
15. RELIABLE DE MÉXICO, S.A. DE C.V.
16. CONCESIONES ALDESEM, S.A. DE C.V.
17. INSTRUMEDICAL, S.A. DE C.V.
18. CONSTRUCTORA TEYA S.A. DE C.V.
19. BIO-STERIL, S.A. DE C.V.
20. CONSTRUCTORA GEN S.A. DE C.V.
21. OLYMEX, S.A. DE C.V.
22. COMERCIALIZADORA DE PRODUCTOS INSTITUCIONALES, S.A. DE C.V.

# Calendario Autorizado

1er Acto, Apertura Técnica:	31 de marzo
2º Acto, F. Técnico y A. Económica:	14 de mayo
Fallo:	12 de junio
Firma del Contrato:	10 de julio
Proyecto Ejecutivo:	3 meses
Construcción:	12 meses
Pre-operación:	3 meses
Fecha Estimada de Inauguración:	Diciembre de 2010

25 de febrero de 2009 **GACETA** Página 19  
 GOBIERNO DEL ESTADO DE MÉXICO **Compromiso**

**NOTA ACLARATORIA**

En relación al procedimiento de Licitación Pública Internacional del Proyecto para Prestación de Servicios Hospital Regional Alta Especialidad Zumpango número 44834001-001-08 y en términos del Artículo 16.52 Fracción I del Libro Decimo Sexto del Código Administrativo del Estado de México se hace del conocimiento de los Licitantes y del público en general las modificaciones a fecha límite para adquirir las Bases de Licitación, así como las fechas de desarrollo de los Actos de la Primera y Segunda Etapa contenidas en la Convocatoria publicada el día 28 de agosto de 2008, así como su fe de erratas de fecha 29 de agosto y 16 de octubre de 2008, así como la nota aclaratoria publicada los días 16 y 17 de diciembre de 2008, para quedar como sigue:

**FECHAS ORIGINALMENTE PREVISTAS EN LA CONVOCATORIA**

Fecha límite para adquirir Bases	12 de diciembre de 2008	
Desarrollo del Acto de la Primera Etapa	14 de enero de 2009	11:00 hrs.
Desarrollo del Acto de la Segunda Etapa	16 de febrero de 2009	11:00 hrs.

**FECHAS PUBLICADAS EN LA NOTA ACLARATORIA DEL 16 Y 17 DE DICIEMBRE**

Fecha límite para adquirir Bases	12 de febrero de 2009	
Desarrollo del Acto de la Primera Etapa	26 de febrero de 2009	11:00 hrs.
Desarrollo del Acto de la Segunda Etapa	1 de abril de 2009	11:00 hrs.

**NIUEVAS FECHAS PARA LOS ACTOS DE PRIMERA Y SEGUNDA ETAPA**

Fecha límite para adquirir Bases	17 de marzo de 2009	
Desarrollo del Acto de la Primera Etapa	21 de marzo de 2009	11:00 hrs.
Desarrollo del Acto de la Segunda Etapa	14 de mayo de 2009	11:00 hrs.

Los demás términos contenidos en la Convocatoria publicada el día 28 de agosto de 2008, así como su fe de erratas de fecha 29 de agosto y 16 de octubre de 2008 permanecerán sin cambios.

TOLUCA, MEXICO, A 18 DE FEBRERO DE 2009

**DR. MANUEL ANGEL MENDOZA ALVAREZ**  
 ADMINISTRADOR DEL PROYECTO  
 HOSPITAL REGIONAL ALTA ESPECIALIDAD ZUMPANGO  
 (RUBRICA)

707.-25 febrero.



## 1er Acto “Apertura Técnica”

- Ponderación Técnica 70-30 con la oferta económica
- Se presentaron 2 ofertas de los siguientes participantes:
  - Constructora TEYA – IGSA Solutions S.A de C.V.
  - Promotora y Desarrolladora Mexicana S.A. de C.V. (PRODEMEX-Grupo Ángeles).

## **2o Acto "Apertura Económica"**

- Regla de competencia
- Evaluación y congruencia técnico-financiero
- Revisión del modelo presentado

## **Fallo de la Licitación**

- Se realizó el día 12 de junio de 2009.

## **Firma del Contrato**

- Se realizó el 13 de Julio de 2009.

## Proyecto Ganador



## Mecanismos de Control Post Adjudicación

- Comité de Coordinación
- Comité de Expertos
- Mecanismos de variación
- Mecanismos de revisión
- Mecanismos de solución de controversias
- Seguimiento y Administración del Contrato

8

# **Siguientes Proyectos**

## Proyectos en Salud

- Dos Hospitales de Segundo Nivel del ISSEMYM
- Toluca y Tlalnepantla:
  - Servicios de cirugía general, medicina interna, ginecología, obstetricia, y pediatría.
  - 120 camas
  - 26 consultorios

### Proyectos carreteros

Proyecto PPS para la Conservación de Carreteras Estatales y Vialidades del Estado de México:

Rehabilitar y conservar durante 20 años 39 vialidades y 31 carreteras (70 obras), con una longitud agregada de 1,152.3 km de una red total de 4,393.7 km

## Contactos

Miguel Donovan

C&B México

Andrés Bello 45 piso 16. México, D.F.

52810063

miguel.donovan@[curriebrown.com](mailto:miguel.donovan@curriebrown.com)

Javier Villa C&B México

Andrés Bello 45 piso 16. México, D.F.

52810063

[Javier.villa@curriebrown.com](mailto:Javier.villa@curriebrown.com)