



**Fondo Multilateral de Inversiones**

## **Alianzas público-privadas (APP) para la infraestructura**

### **Los proyectos FOMIN**

**David Bloomgarden**

*México D.F., 19 de febrero del 2009*



## *FOMIN II – un instrumento único*

- Fondo de donaciones e inversiones creado en el 1993 para apoyar la privatización y las reformas económicas en América Latina y el Caribe.
- El nuevo mandato del FOMIN II es promover el crecimiento económico y la reducción de la pobreza a través del desarrollo del sector privado.

## *Características de los proyectos FOMIN*

- **Innovación:** enfoques nuevos y eficaces para el desarrollo del sector privado
- **Alianzas:** se realizan los proyectos con socios locales (30-50% contrapartida)
- **Efecto demostración:** adaptación, replicabilidad y “*scaling up*” de los proyectos en el sector privado, el BID u otros instituciones donantes para maximizar el impacto de desarrollo
- **Adicionalidad:** recursos del FOMIN son críticos para el proyecto
- **Sostenibilidad:** aptitud operativa y financiera del proyecto para mantenerse luego finalizados los recursos del FOMIN

## *Los proyectos APP*

### **Definición:**

- Un contrato de largo plazo entre una entidad pública y una entidad privada para el diseño, construcción (o mejora), operación, y mantenimiento de infraestructura pública.
- Generalmente, el financiamiento es proporcionado por, y la mayoría de la construcción, operación y riesgos de mantenimiento transferido al, sector privado.
- Generalmente el sector privado es el responsable para la entrega del servicio.
- Normalmente el control de la infraestructura devuelve a las manos del sector público al finalizar el contrato.

## *Los proyectos APP*

### **¿Por qué las APP?**

- Mejor entrega de servicios de infraestructura
- Implementación más rápida
- Reducción en los costes de ciclo de vida (“lifecycle costs”)
- Mayor responsabilidad e incentivos
- Las APPs pueden ahorrar tiempo y dinero y aumentar la eficiencia y efectividad de los servicios

## *Recomendaciones clave*

### **Todos los gobiernos involucrados o interesados en el desarrollo de APPs deberían considerar:**

- El entorno político y regulatorio
- La estructura organizacional
- Un plan de negocios detallado
- Un fuente de recursos dedicado al tema de APP
- La selección de socios bien calificados del sector privado

## *Tipos de APP*

### **Tipos de APP (I)**

- **Cooperativas:** organizaciones voluntarias autogobernables que son diseñadas para servir a los intereses de sus miembros, en colaboración con las autoridades públicas.
- **“Contracting Out”:** un contrato de parte de una agencia pública a una empresa privada.
- **Contrato de gestión:** Una entidad privada se encarga de la gestión de un servicio bajo los estándares especificados por una entidad pública, usando el personal, equipamiento, etc. de dicha autoridad.

## *Tipos de APP*

### **Tipos de APP (II)**

- **“Joint Venture”**: Permite la responsabilidad y propiedad compartida entre una entidad pública y privada a través de una entidad corporativa separada. La representación, las responsabilidades, el financiamiento y las ganancias deben de ser estipulados.
- **Franquicia/Concesión**: el sector privado opera un servicio, reúne los cargos y la posible financiación de nuevas inversiones en activos fijos.
- **Arrendamiento**: Utilizando equipamiento/activos sin comprarlos, sino pagando por arrendamiento.

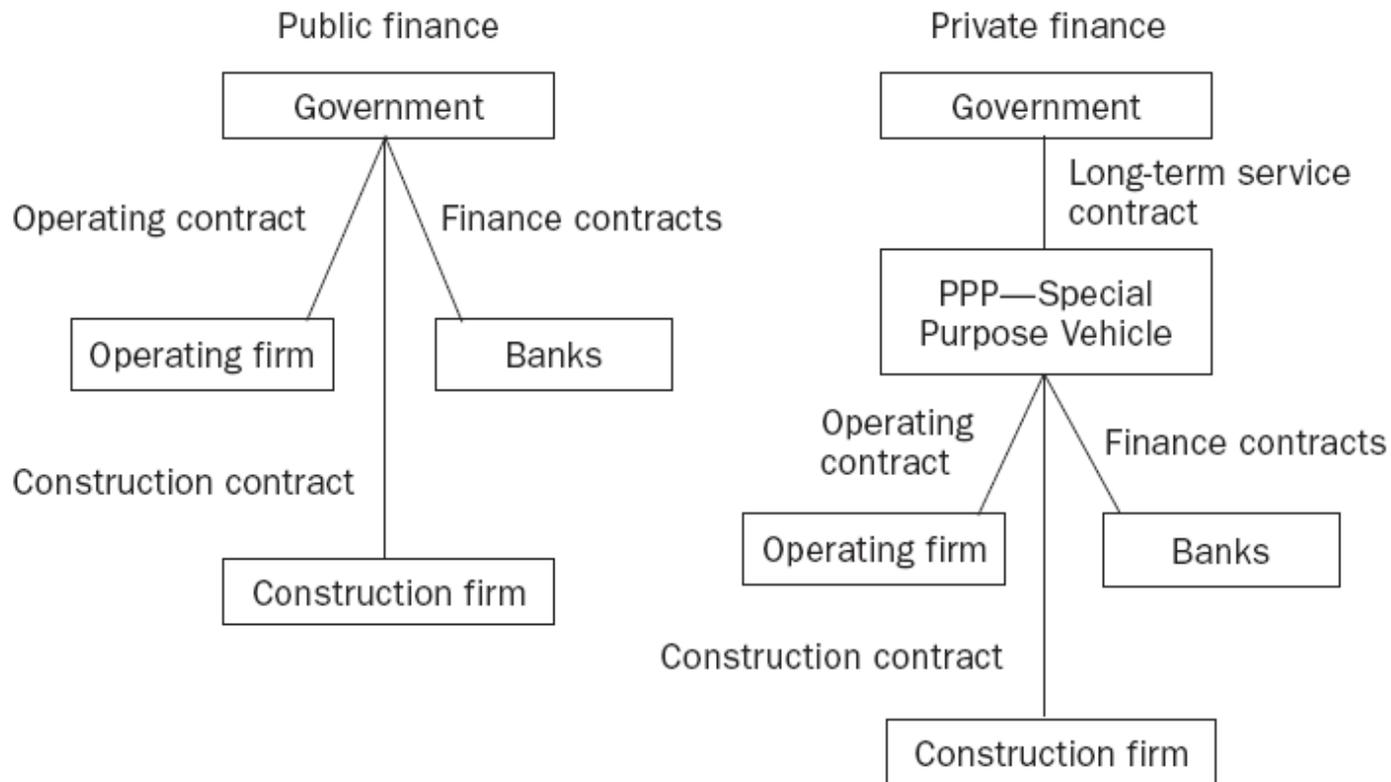
## *Tipos de APP*

### **Tipos de APP (III)**

- **Build Own and Operate (BOO):** Una alianza entre el sector público y el sector privado en donde la firma privada pueda construir, ser dueño de, y operar un servicio/activo.
- **Build Operate and Transfer (BOT):** El mismo que BOO, pero se transferirá el servicio/activo al sector público después de un tiempo especificado.

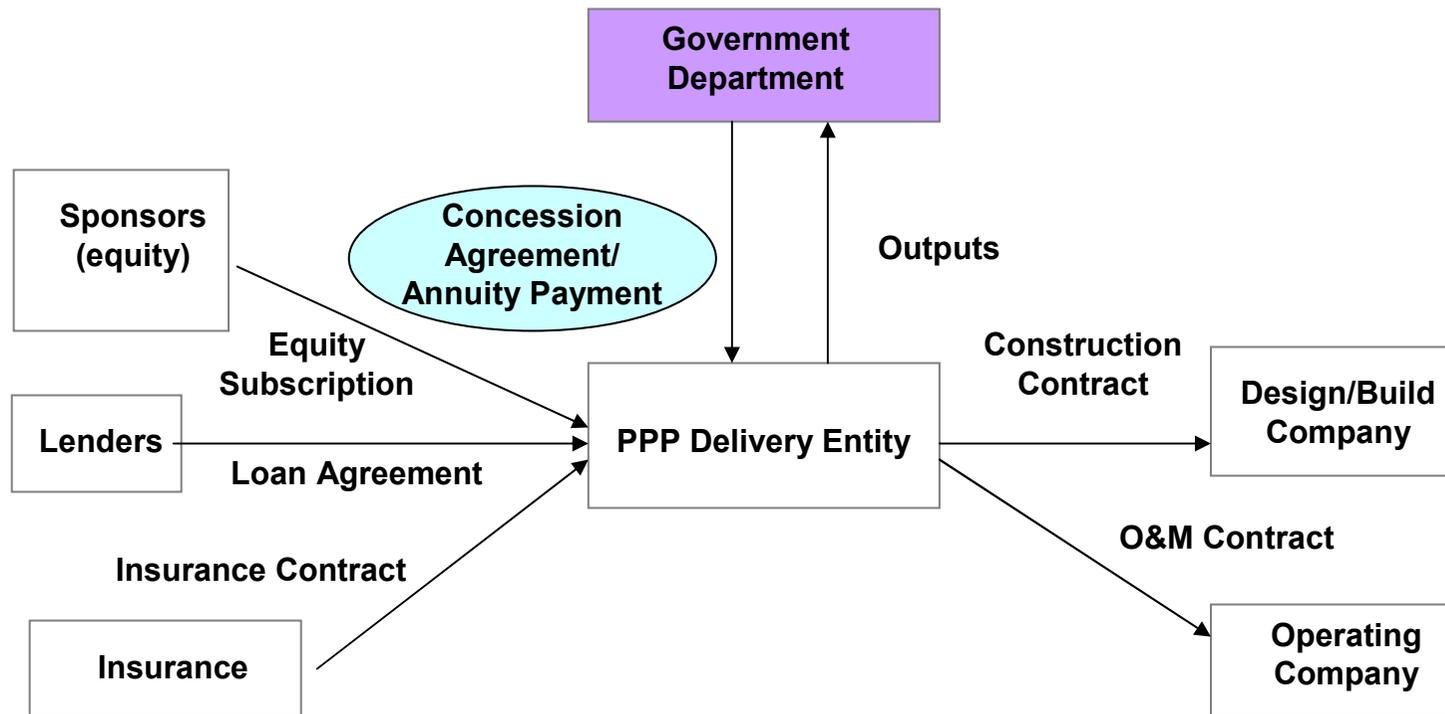
# Financiamiento público vs. APPs

**Figure 1. Standard procurement (public finance) and PPPs (private finance): A comparison**

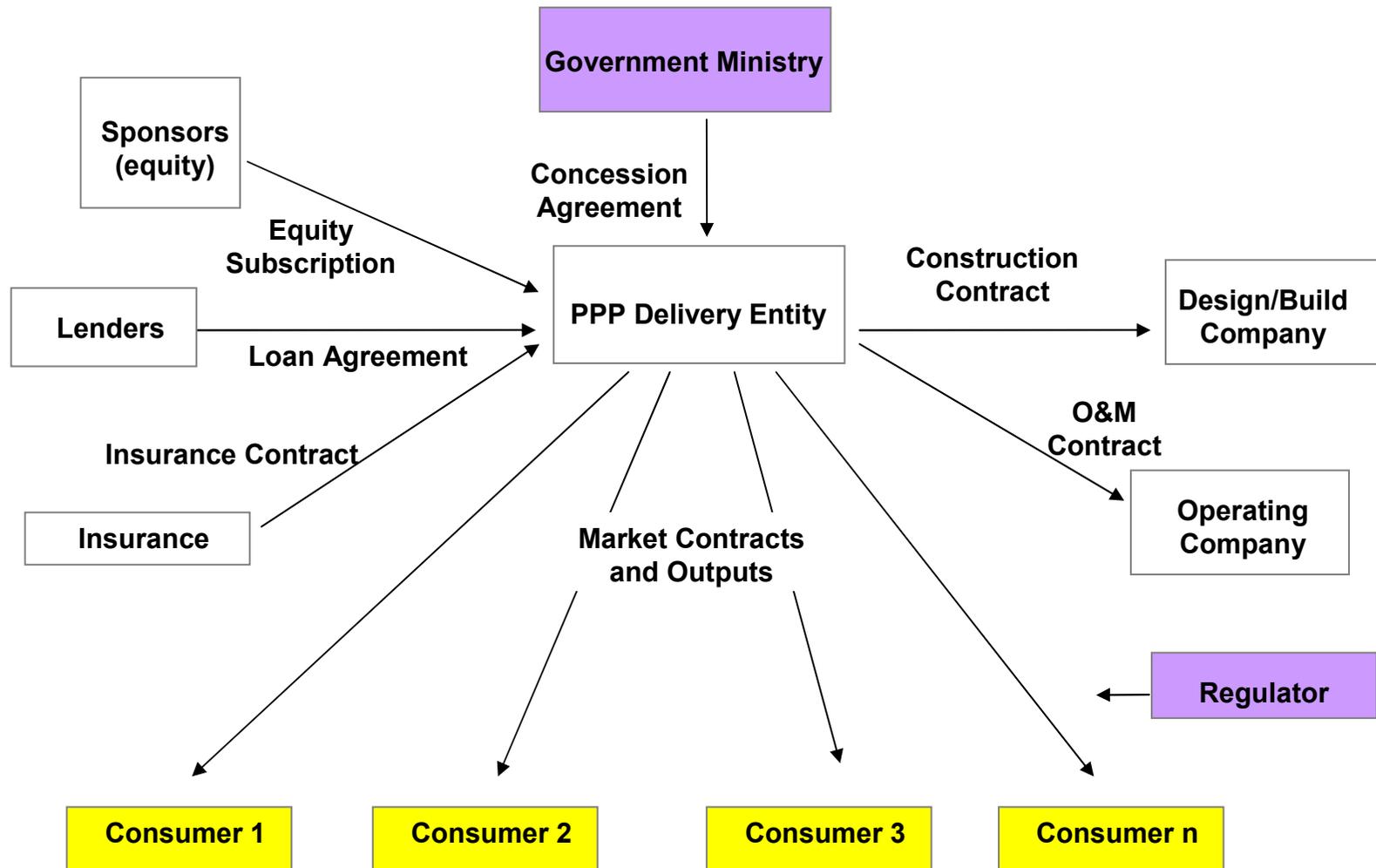


# Modelo PFI

## Modelo donde el proyecto es financiado en parte por el gobierno



# Ejemplo concesión con ingresos del sector privado



## *Los riesgos de proyectos APP*

- Falta de apoyo político y gobernanza institucional
- Retrasos en la concesión de licencias, construcción, etc.
- Diseño inadecuado, resultando en mal calidad/disponibilidad del servicio, especialmente para las comunidades más pobres
- La demanda, tipo de cambio, y riesgos de valor residual

## *Los proyectos FOMIN en APP*

- **Brasil:** Programa Asociación Público-Privada Ministerio de Planificación y Presupuesto – US\$2,480,000
- **Brasil (Minas Gerais):** Programa Asociación Público-Privada Minas Gerais – US\$675,000
- **Brasil:** Programa Apoyo a Estructuración y Desarrollo de Modelos de Micro APP Municipales – US\$1,135,678
- **Colombia:** Programa de Asociaciones Público-Privadas en IIRSA Instituto Nacional de Concesiones – US\$420,000
- **Colombia:** Identificación y Selección Proyectos Asociación Público Privada – US\$ 497,487

## *Los proyectos FOMIN en APP*

- **México:** Programa para el Impulso de Asociaciones Públicos-Privados en Estados Mexicanos (PIAPPEM) – US\$ 2,942,119
- **México:** Apoyo a Empresas de Transporte Colectivo de Pasajeros de Sinaloa – US\$141,454
- **Perú:** Mejoramiento de Acceso a Servicios de Agua Potable y Saneamiento ONG Agualimpia – US\$ 1,989,950
- **Fondo Fiduciario Español:** Estructuración y Desarrollo de Modelos de Micro APP Municipales- 10 Programas de Alianzas Público-Privadas para Infraestructura en ALC – EUR 873,000

## *Apoyo del BID para las APPs*

### **Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN)**

- Promueve el desarrollo del sector privado, facilitando donaciones e inversiones a organizaciones del sector público y privado, incluyendo ONGs, asociaciones industriales, cámaras de comercio y fundaciones.

### **Departamento de Financiamiento Estructurado y Corporativo (SCF)**

- Operaciones de financiamiento del BID en proyectos privados de infraestructura, así como de los proyectos destinados a desarrollar y fortalecer los mercados locales de capital.
- Promueve el desarrollo del comercio internacional y la integración regional mediante un programa de financiamiento para empresas privadas de la región.

## *Apoyo del BID para las APPs*

### **Sector Público del BID**

- Fomenta y promueve préstamos y garantías para proyectos de infraestructura en APP.

### **INFRAFUND**

- Apoya la preparación y desarrollo de proyectos de infraestructura sostenibles patrocinados por empresas privadas, entidades estatales e iniciativas público-privadas.

[www.iadb.org/infracund](http://www.iadb.org/infracund)

### **Corporación Interamericana de Inversiones (CII)**

- Promueve y apoya al desarrollo del sector privado mediante inversiones y préstamos.

[www.iic.int](http://www.iic.int)

### **Financiamiento para la transferencia de conocimiento**

- El Programa financia la transferencia del conocimiento entre un proyecto FOMIN ya terminado y otras instituciones beneficiarias.
- Las instituciones beneficiarias pueden adaptar el conocimiento transferido (por ejemplo una metodología/modelo) a sus propias necesidades.
- Se financiará hasta 20 proyectos piloto (hasta el 2011) hasta US\$150.000 cada uno.



## *Programa de Gestión del conocimiento FOMIN*

### **Ejemplo del proceso:**

- 1** - Institución A desarrolló una metodología/modelo exitosa durante la ejecución de su proyecto FOMIN.
- 2** - Instituciones B y C desean utilizar la misma metodología/modelo.
- 3** - Las instituciones B y C solicitan los servicios de la institución A, a través de una propuesta de financiamiento del Programa FOMIN.
- 4** - La institución A será el proveedor de servicios y, las B y C serán los beneficiarios.
- 5** - Es como una consultoría—la institución A recibirá \$\$\$ del Programa para transferir su metodología/modelo a las otras instituciones beneficiarias.

## **Por ejemplo: El modelo chileno de concesiones**

- Un proyecto FOMIN (terminado en el año 2000) apoyó el desarrollo del modelo chileno de concesiones
- A través del Programa de Gestión del Conocimiento se podría financiar la transferencia del modelo chileno a otros países mediante varias actividades, como conferencias, por ejemplo.

## Comunidad de aprendizaje APP

¿Ha visitado la Comunidad de Aprendizaje de APP?

**En la plataforma se puede encontrar:**

- Información sobre los proyectos FOMIN en APP
- Noticias relevantes
- Contactos de otros profesionales en APP
- Foros de debate
- Documentos
- Un espacio para compartir su conocimiento y aprendizajes



<http://ppp.comunidadfomin.org>



## *Información de contacto*

**David Bloomgarden**

202-942-8224

davidb@iadb.org

Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN)

Banco Interamericano de Desarrollo

1300 New York Ave. NW

Washington, DC 20577

[www.iadb.org/fomin](http://www.iadb.org/fomin)

