



Fondo Multilateral de Inversiones

Alianzas público-privadas (APP) para la infraestructura

Los proyectos FOMIN

David Bloomgarden

México D.F., 19 de febrero del 2009



FOMIN II – un instrumento único

- Fondo de donaciones e inversiones creado en el 1993 para apoyar la privatización y las reformas económicas en América Latina y el Caribe.
- El nuevo mandato del FOMIN II es promover el crecimiento económico y la reducción de la pobreza a través del desarrollo del sector privado.

Características de los proyectos FOMIN

- **Innovación:** enfoques nuevos y eficaces para el desarrollo del sector privado
- **Alianzas:** se realizan los proyectos con socios locales (30-50% contrapartida)
- **Efecto demostración:** adaptación, replicabilidad y “*scaling up*” de los proyectos en el sector privado, el BID u otros instituciones donantes para maximizar el impacto de desarrollo
- **Adicionalidad:** recursos del FOMIN son críticos para el proyecto
- **Sostenibilidad:** aptitud operativa y financiera del proyecto para mantenerse luego finalizados los recursos del FOMIN

Los proyectos APP

Definición:

- Un contrato de largo plazo entre una entidad pública y una entidad privada para el diseño, construcción (o mejora), operación, y mantenimiento de infraestructura pública.
- Generalmente, el financiamiento es proporcionado por, y la mayoría de la construcción, operación y riesgos de mantenimiento transferido al, sector privado.
- Generalmente el sector privado es el responsable para la entrega del servicio.
- Normalmente el control de la infraestructura devuelve a las manos del sector público al finalizar el contrato.

Los proyectos APP

¿Por qué las APP?

- Mejor entrega de servicios de infraestructura
- Implementación más rápida
- Reducción en los costes de ciclo de vida (“lifecycle costs”)
- Mayor responsabilidad e incentivos
- Las APPs pueden ahorrar tiempo y dinero y aumentar la eficiencia y efectividad de los servicios

Recomendaciones clave

Todos los gobiernos involucrados o interesados en el desarrollo de APPs deberían considerar:

- El entorno político y regulatorio
- La estructura organizacional
- Un plan de negocios detallado
- Un fuente de recursos dedicado al tema de APP
- La selección de socios bien calificados del sector privado

Tipos de APP

Tipos de APP (I)

- **Cooperativas:** organizaciones voluntarias autogobernables que son diseñadas para servir a los intereses de sus miembros, en colaboración con las autoridades públicas.
- **“Contracting Out”:** un contrato de parte de una agencia pública a una empresa privada.
- **Contrato de gestión:** Una entidad privada se encarga de la gestión de un servicio bajo los estándares especificados por una entidad pública, usando el personal, equipamiento, etc. de dicha autoridad.

Tipos de APP

Tipos de APP (II)

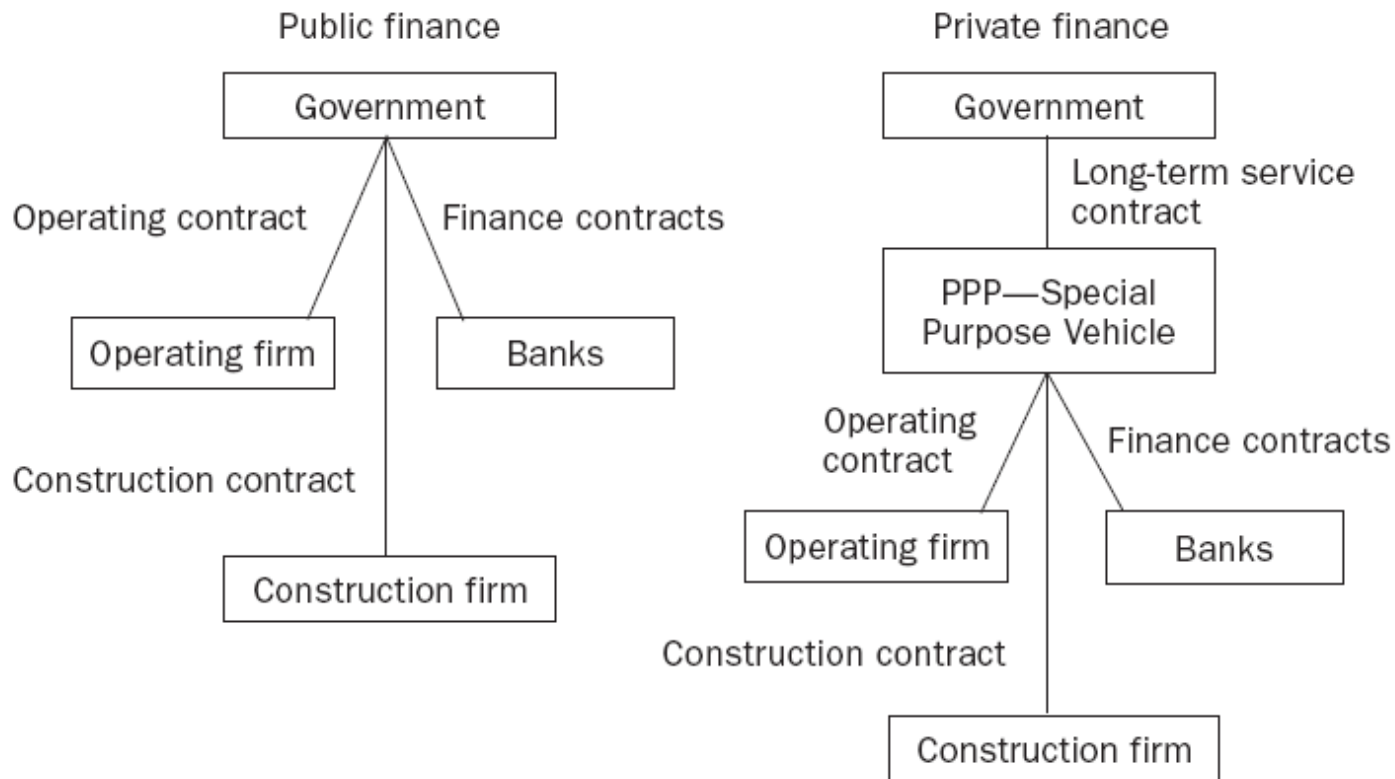
- **“Joint Venture”**: Permite la responsabilidad y propiedad compartida entre una entidad pública y privada a través de una entidad corporativa separada. La representación, las responsabilidades, el financiamiento y las ganancias deben de ser estipulados.
- **Franquicia/Concesión**: el sector privado opera un servicio, reúne los cargos y la posible financiación de nuevas inversiones en activos fijos.
- **Arrendamiento**: Utilizando equipamiento/activos sin comprarlos, sino pagando por arrendamiento.

Tipos de APP (III)

- **Build Own and Operate (BOO):** Una alianza entre el sector público y el sector privado en donde la firma privada pueda construir, ser dueño de, y operar un servicio/activo.
- **Build Operate and Transfer (BOT):** El mismo que BOO, pero se transferirá el servicio/activo al sector público después de un tiempo especificado.

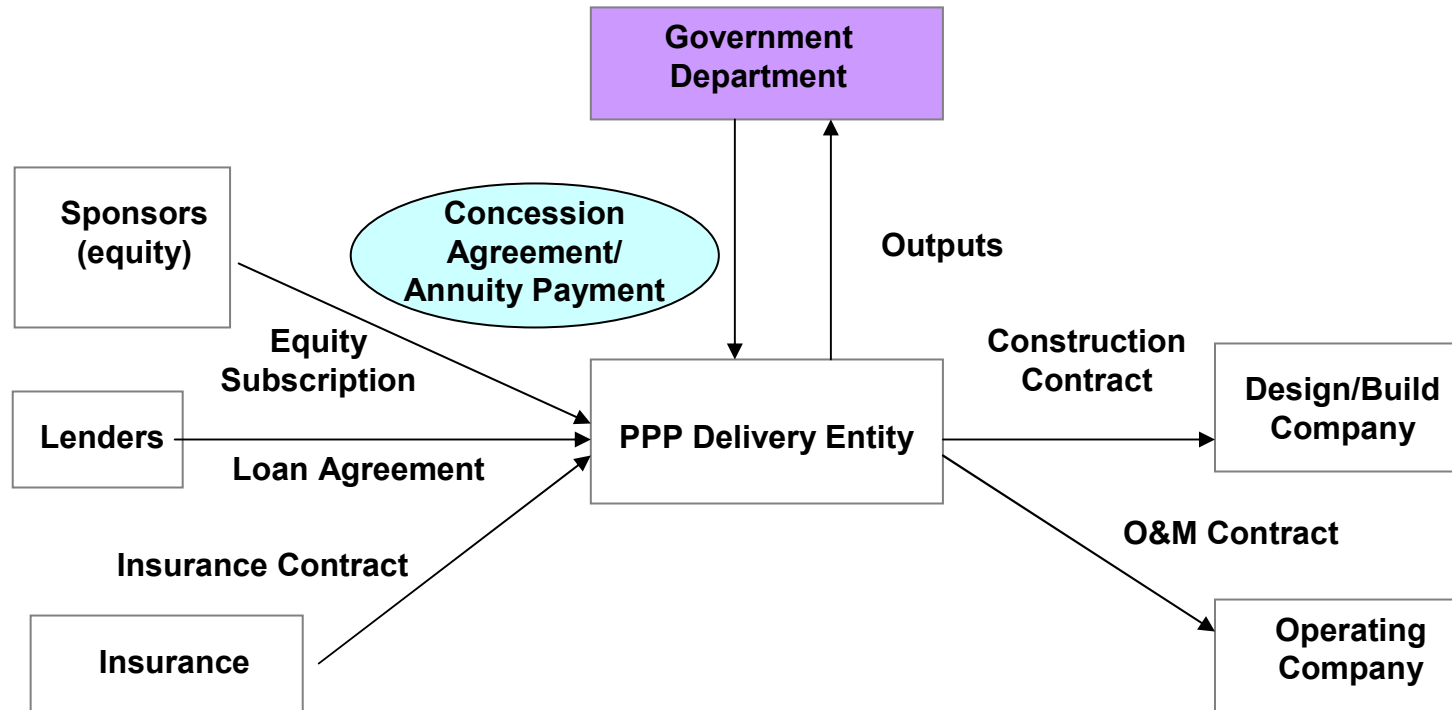
Financiamiento público vs. APPs

Figure 1. Standard procurement (public finance) and PPPs (private finance): A comparison

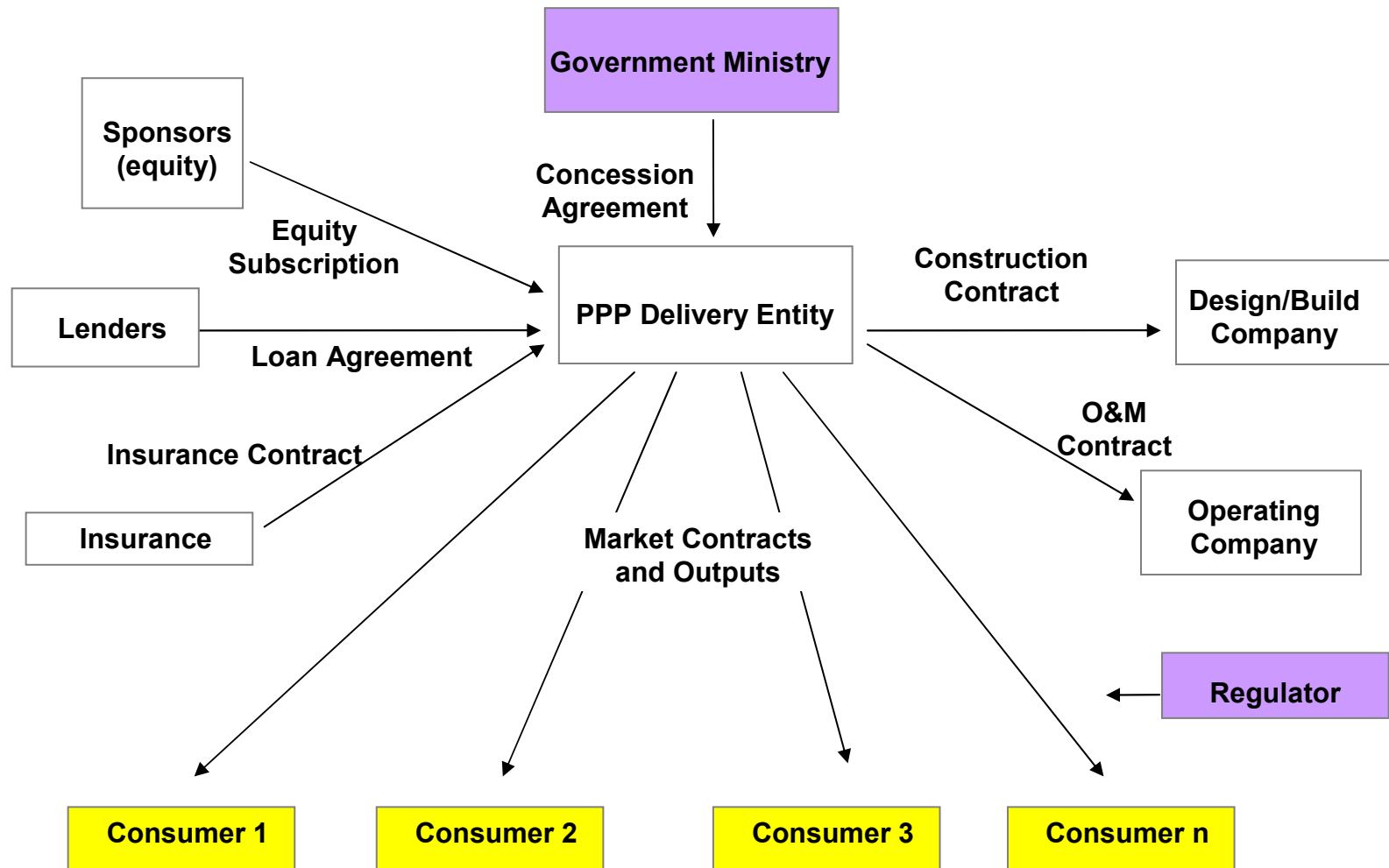


Modelo PFI

Modelo donde el proyecto es financiado en parte por el gobierno



Ejemplo concesión con ingresos del sector privado



Los riesgos de proyectos APP

- Falta de apoyo político y gobernanza institucional
- Retrasos en la concesión de licencias, construcción, etc.
- Diseño inadecuado, resultando en mal calidad/disponibilidad del servicio, especialmente para las comunidades más pobres
- La demanda, tipo de cambio, y riesgos de valor residual



Los proyectos FOMIN en APP

- **Brasil:** Programa Asociación Público-Privada Ministerio de Planificación y Presupuesto – US\$2,480,000
- **Brasil (Minas Gerais):** Programa Asociación Público-Privada Minas Gerais – US\$675,000
- **Brasil:** Programa Apoyo a Estructuración y Desarrollo de Modelos de Micro APP Municipales – US\$1,135,678
- **Colombia:** Programa de Asociaciones Público-Privadas en IIRSA Instituto Nacional de Concesiones – US\$420,000
- **Colombia:** Identificación y Selección Proyectos Asociación Público Privada – US\$ 497,487

Los proyectos FOMIN en APP

- **México:** Programa para el Impulso de Asociaciones Públicos-Privados en Estados Mexicanos (PIAPPEM) – US\$ 2,942,119
- **México:** Apoyo a Empresas de Transporte Colectivo de Pasajeros de Sinaloa – US\$141,454
- **Perú:** Mejoramiento de Acceso a Servicios de Agua Potable y Saneamiento ONG Agualimpia – US\$ 1,989,950
- **Fondo Fiduciario Español:** Estructuración y Desarrollo de Modelos de Micro APP Municipales- 10 Programas de Alianzas Público-Privadas para Infraestructura en ALC – EUR 873,000



Apoyo del BID para las APPs

Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN)

- Promueve el desarrollo del sector privado, facilitando donaciones e inversiones a organizaciones del sector público y privado, incluyendo ONGs, asociaciones industriales, cámaras de comercio y fundaciones.

Departamento de Financiamiento Estructurado y Corporativo (SCF)

- Operaciones de financiamiento del BID en proyectos privados de infraestructura, así como de los proyectos destinados a desarrollar y fortalecer los mercados locales de capital.
- Promueve el desarrollo del comercio internacional y la integración regional mediante un programa de financiamiento para empresas privadas de la región.

Apoyo del BID para las APPs

Sector Público del BID

- Fomenta y promueve préstamos y garantías para proyectos de infraestructura en APP.

INFRAFUND

- Apoya la preparación y desarrollo de proyectos de infraestructura sostenibles patrocinados por empresas privadas, entidades estatales e iniciativas público-privadas.

www.iadb.org/infracund

Corporación Interamericana de Inversiones (CII)

- Promueve y apoya al desarrollo del sector privado mediante inversiones y préstamos.

www.iic.int

Financiamiento para la transferencia de conocimiento

- El Programa financia la transferencia del conocimiento entre un proyecto FOMIN ya terminado y otras instituciones beneficiarias.
- Las instituciones beneficiarias pueden adaptar el conocimiento transferido (por ejemplo una metodología/modelo) a sus propias necesidades.
- Se financiará hasta 20 proyectos piloto (hasta el 2011) hasta US\$150.000 cada uno.



Programa de Gestión del conocimiento FOMIN

Ejemplo del proceso:

- 1** - Institución A desarrolló una metodología/modelo exitosa durante la ejecución de su proyecto FOMIN.
- 2** - Instituciones B y C desean utilizar la misma metodología/modelo.
- 3** - Las instituciones B y C solicitan los servicios de la institución A, a través de una propuesta de financiamiento del Programa FOMIN.
- 4** - La institución A será el proveedor de servicios y, las B y C serán los beneficiarios.
- 5** - Es como una consultoría—la institución A recibirá \$\$\$ del Programa para transferir su metodología/modelo a las otras instituciones beneficiarias.

Por ejemplo: El modelo chileno de concesiones

- Un proyecto FOMIN (terminado en el año 2000) apoyó el desarrollo del modelo chileno de concesiones
- A través del Programa de Gestión del Conocimiento se podría financiar la transferencia del modelo chileno a otros países mediante varias actividades, como conferencias, por ejemplo.

Comunidad de aprendizaje APP

¿Ha visitado la Comunidad de Aprendizaje de APP?

En la plataforma se puede encontrar:

- Información sobre los proyectos FOMIN en APP
- Noticias relevantes
- Contactos de otros profesionales en APP
- Foros de debate
- Documentos
- Un espacio para compartir su conocimiento y aprendizajes



<http://ppp.comunidadfomin.org>



Información de contacto

David Bloomgarden

202-942-8224

davidb@iadb.org

Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN)

Banco Interamericano de Desarrollo

1300 New York Ave. NW

Washington, DC 20577

www.iadb.org/fomin

