
Proyectos para Prestación de Servicios (PPS)

Secretaría de Hacienda y Crédito Público

Enero 2007

Contenido

I. Antecedentes

II. Proyectos para Prestación de Servicios

III. Resultados del esquema PFI

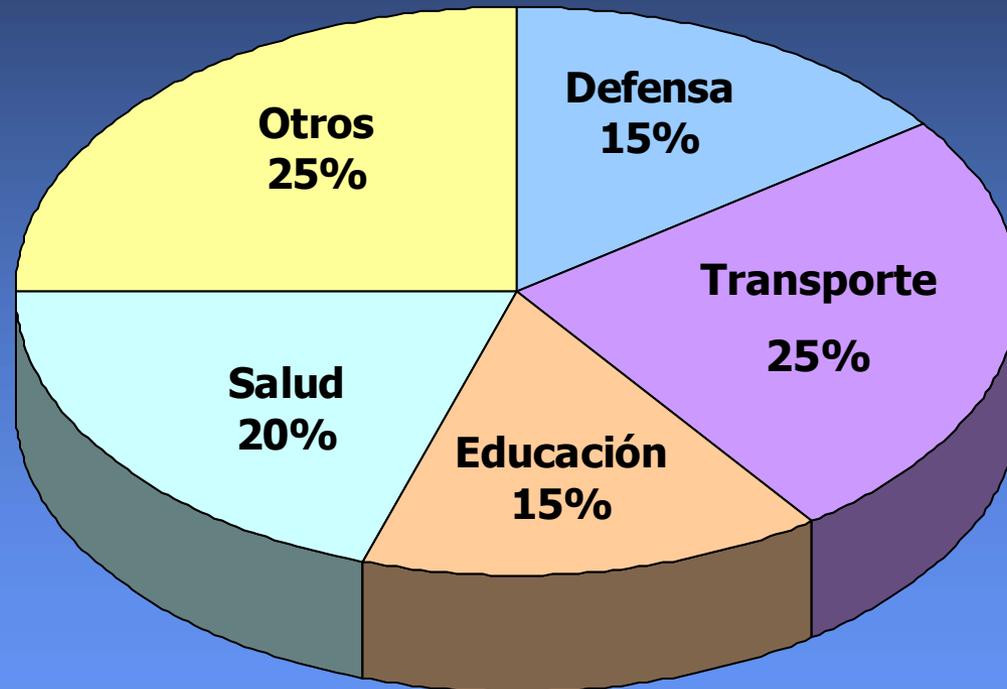
IV. Resultados del esquema PPS

V. Próximos pasos

Iniciativa de Financiamiento Privado

- ❑ A partir de 1992, en el Reino Unido se comenzó a desarrollar la Iniciativa de Financiamiento Privado (PFI), un esquema de inversión en el cual se asocian el sector público y privado
 - ✓ En los proyectos PFI, el sector público firma un contrato a largo plazo para la prestación de servicios de apoyo proporcionados por el sector privado, quien diseña, financia, construye y opera los activos necesarios para prestar dichos servicios
- ❑ Actualmente, en el Reino Unido existen alrededor de 700 contratos del tipo PFI, con un valor total superior a los 60,000 millones de dólares, de los cuales aproximadamente 600 están en etapa de operación
- ❑ Existen alrededor de 25 países que están llevando a cabo proyectos de este tipo, los principales son Sudáfrica, Australia, Canadá, Chile, Taiwán, Japón, Brasil y otros países europeos

En el Reino Unido, el esquema PFI ha sido utilizado con éxito en diferentes sectores



I. Antecedentes

II. Proyectos para Prestación de Servicios

III. Resultados del esquema PFI

IV. Resultados del esquema PPS

V. Próximos pasos

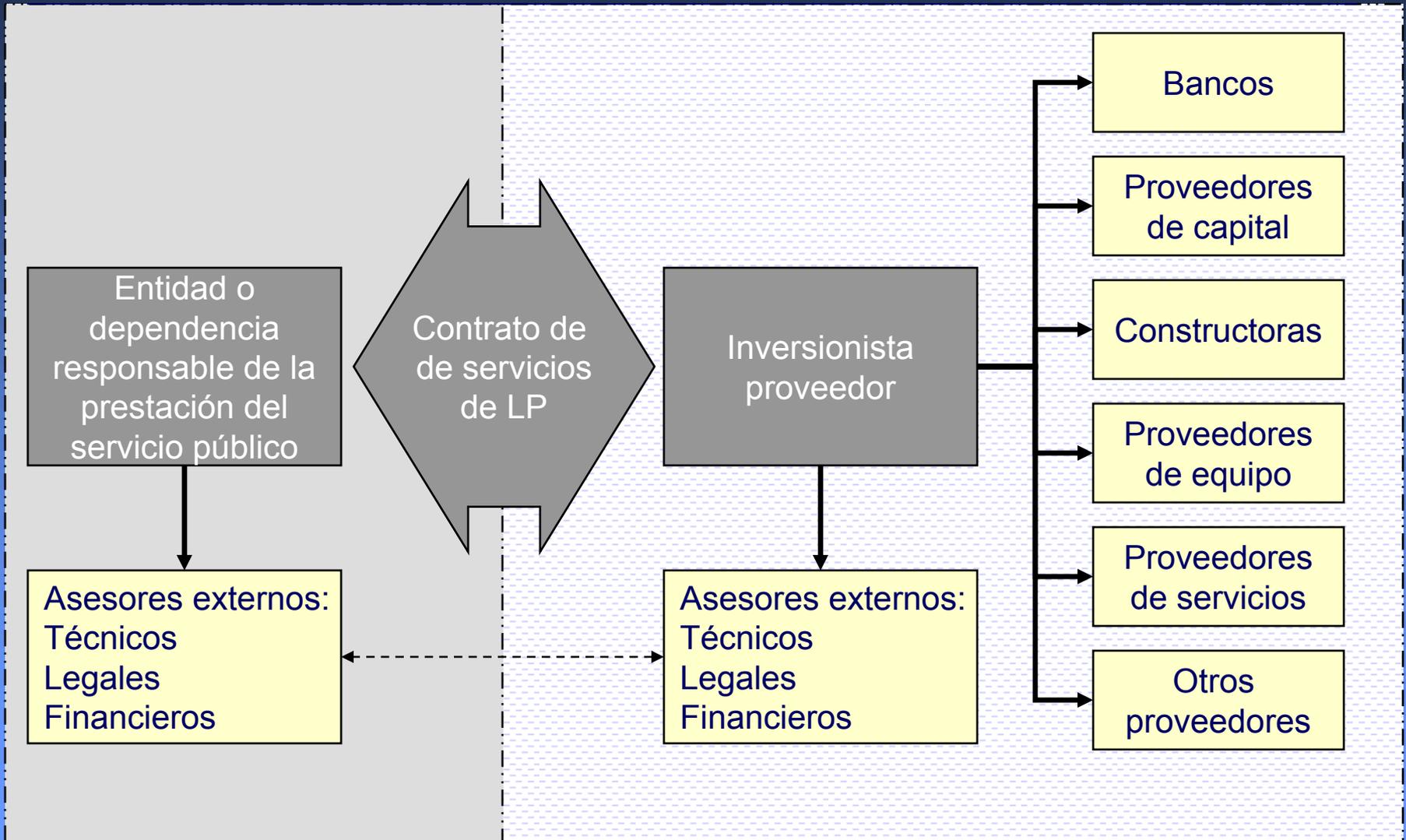
El Gobierno Federal ha venido impulsando los PPS

- ❑ Tomando como base el modelo PFI, en México se desarrolló una nueva modalidad de participación pública privada, en la cual un inversionista privado diseña, construye, financia y opera infraestructura de apoyo para prestar diversos servicios a las dependencias y entidades del sector público
- ❑ Se contó con la asesoría de Partnerships UK (PUK), el organismo público privado del Reino Unido encargado de apoyar el desarrollo del esquema PFI
- ❑ Se ha conformado un grupo de trabajo especializado al interior de la SHCP, a través de la Unidad de Inversiones, encargado de la emisión de lineamientos, revisión de documentación conforme al marco normativo y promoción del esquema
- ❑ Al interior de las dependencias que llevan a cabo PPS, se han creado equipos de trabajo dedicados a su desarrollo

Principales características de los PPS

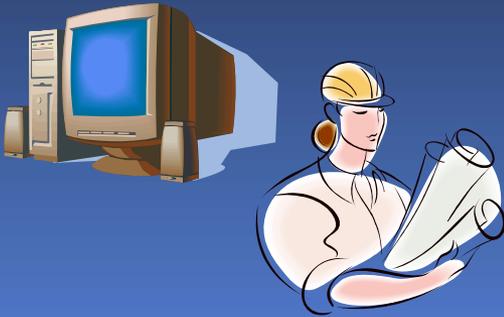
- ❑ Se suscribe un contrato de largo plazo en el cual se definen servicios, sus niveles de calidad, estándares de desempeño y mecanismos de deducciones de pago
- ❑ A cambio de estos servicios el inversionista proveedor recibe un pago, el cual el gobierno federal registra como gasto corriente y tienen prioridad en el proceso de presupuestación
- ❑ Existe una clara asignación de riesgos entre el sector público y el privado
- ❑ Los PPS se financian a través de capital propio y de banca comercial y de desarrollo
- ❑ Los activos pueden ser del inversionista privado o del gobierno (concesión)

Esquema de funcionamiento de un PPS en México



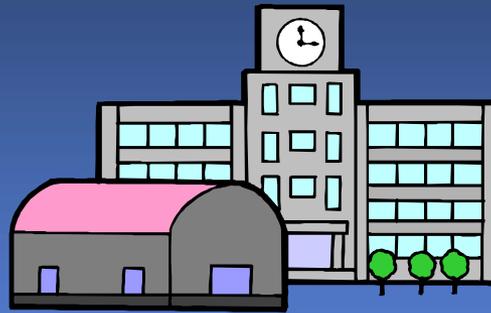
Ejemplo de PPS: Hospital

Servicios que proporciona el privado



- Diseño, construcción y/o modernización del hospital.
- Administración general y mantenimiento de los edificios.
- Equipos y mobiliario.
- Servicios de limpieza, vigilancia, etc.

Propietario del inmueble



Gobierno Federal o inversionista privado.

Servicio al público que proporciona el Estado

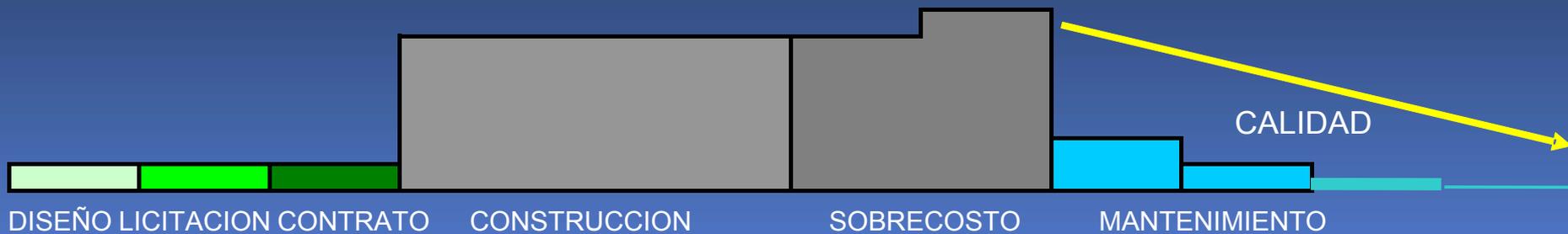


Prestar servicios de salud a la población a través del personal contratado y administrado por el hospital.

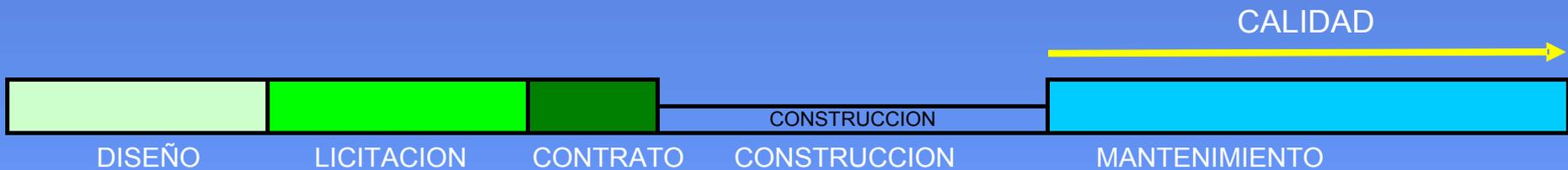
Contrato de largo plazo

Cronograma genérico

MODELO TRADICIONAL

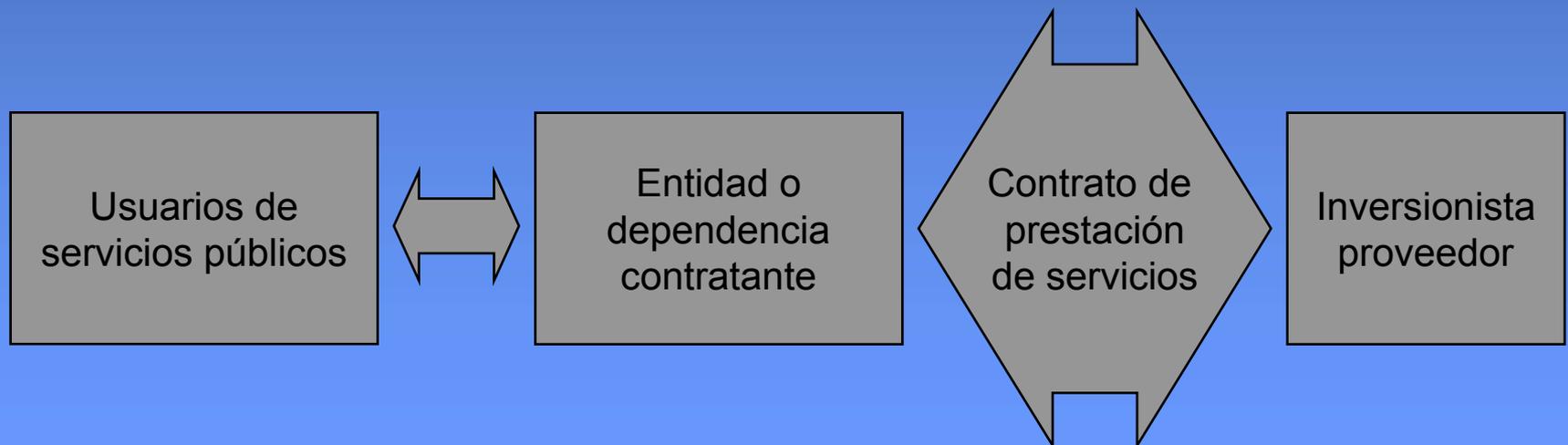


MODELO PPS



La responsabilidad del servicio final siempre se mantiene en el sector público

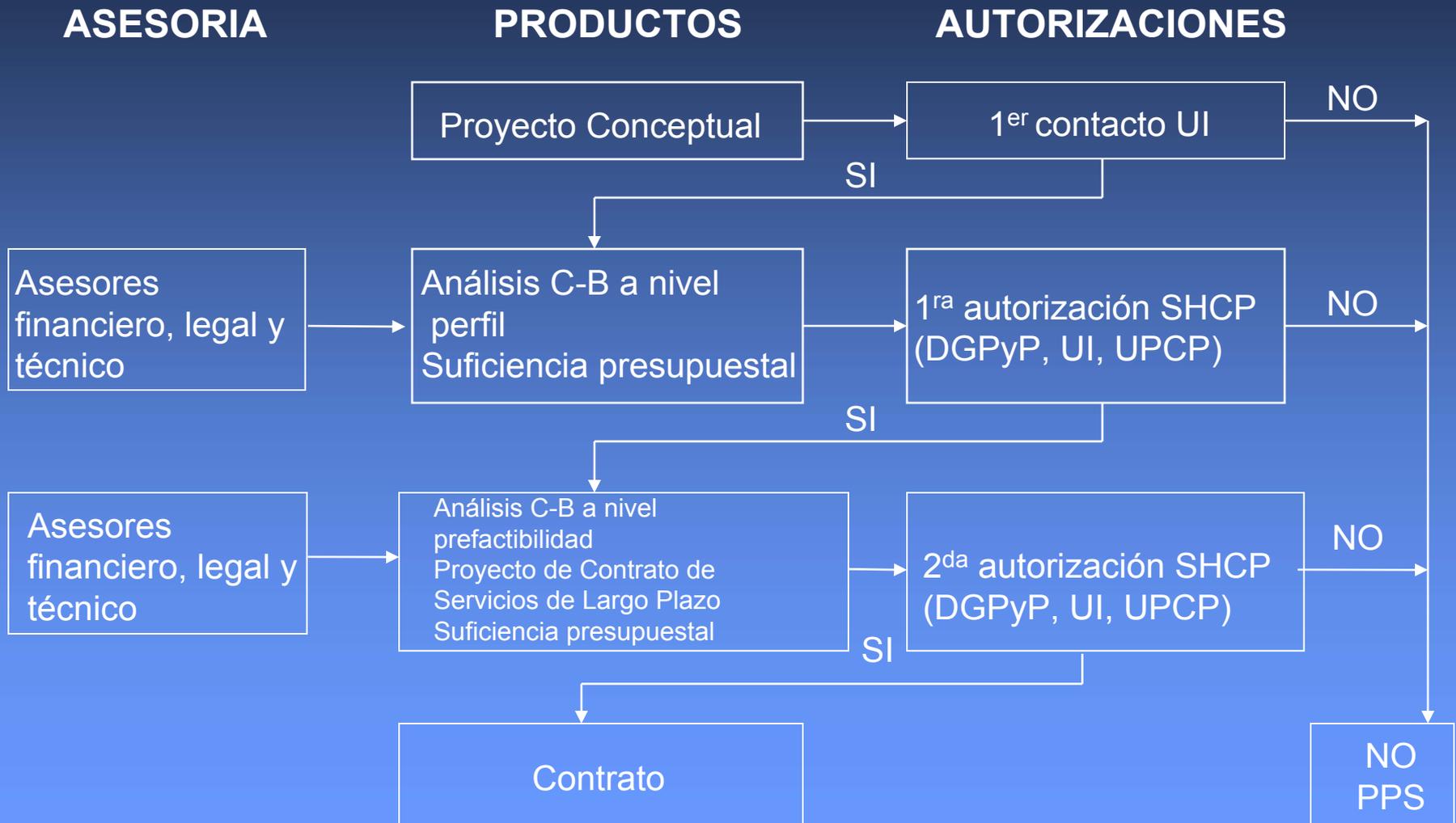
- ❑ En un PPS, la responsabilidad final de la provisión de los servicios públicos ante los usuarios recae exclusivamente en el sector público
- ❑ La participación del inversionista proveedor está acotada a la provisión de servicios complementarios y de apoyo a un servicio público



Marco jurídico

- ❑ **Las disposiciones normativas vigentes a las que deben sujetarse los PPS son:**
 - ❑ **Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, y su Reglamento**
 - ❑ **Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, y su Reglamento**
 - ❑ **Reglas para la Realización de Proyectos para Prestación de Servicios (SHCP-SFP) publicadas en el DOF en marzo de 2003 y actualizadas en abril de 2004**
 - ❑ **Lineamientos y metodologías complementarios emitidos por la SHCP**

Etapas para la autorización de PPS



Elementos clave para la autorización de un PPS

❑ Análisis costo y beneficio.

- ✓ Evaluación socio-económica del proyecto que muestra el beneficio social de llevarlo a cabo
- ✓ Evaluación económica del proyecto que muestra el beneficio en términos monetarios de llevar a cabo el proyecto a través del esquema PPS, comparado con la mejor alternativa disponible

❑ Sustentabilidad presupuestaria

- ✓ Análisis del impacto del gasto derivado del PPS en el presupuesto de la dependencia o entidad contratante y su sustentabilidad en el largo plazo

❑ Viabilidad jurídica

- ✓ Revisión de la congruencia del PPS, del contrato de servicios y demás actos jurídicos dentro del marco normativo de la entidad o dependencia responsable

Responsabilidad presupuestaria

Para que los PPS sean sostenibles en el largo plazo, la SHCP elaboró criterios que deben observar las dependencias y entidades para determinar los límites de disponibilidad presupuestaria para el pago de PPS

$$\left(\begin{array}{c} \text{Presupuesto} \\ \text{autorizado en el} \\ \text{presente} \\ \text{ejercicio fiscal} \end{array} \right) - \left(\begin{array}{c} \text{Gasto} \\ \text{ineludible y} \\ \text{regularizable} \end{array} \right) + \left(\begin{array}{c} \text{Medidas de} \\ \text{ajuste al} \\ \text{gasto} \end{array} \right) = \boxed{\text{Margen disponible para PPS}}$$

I. Antecedentes

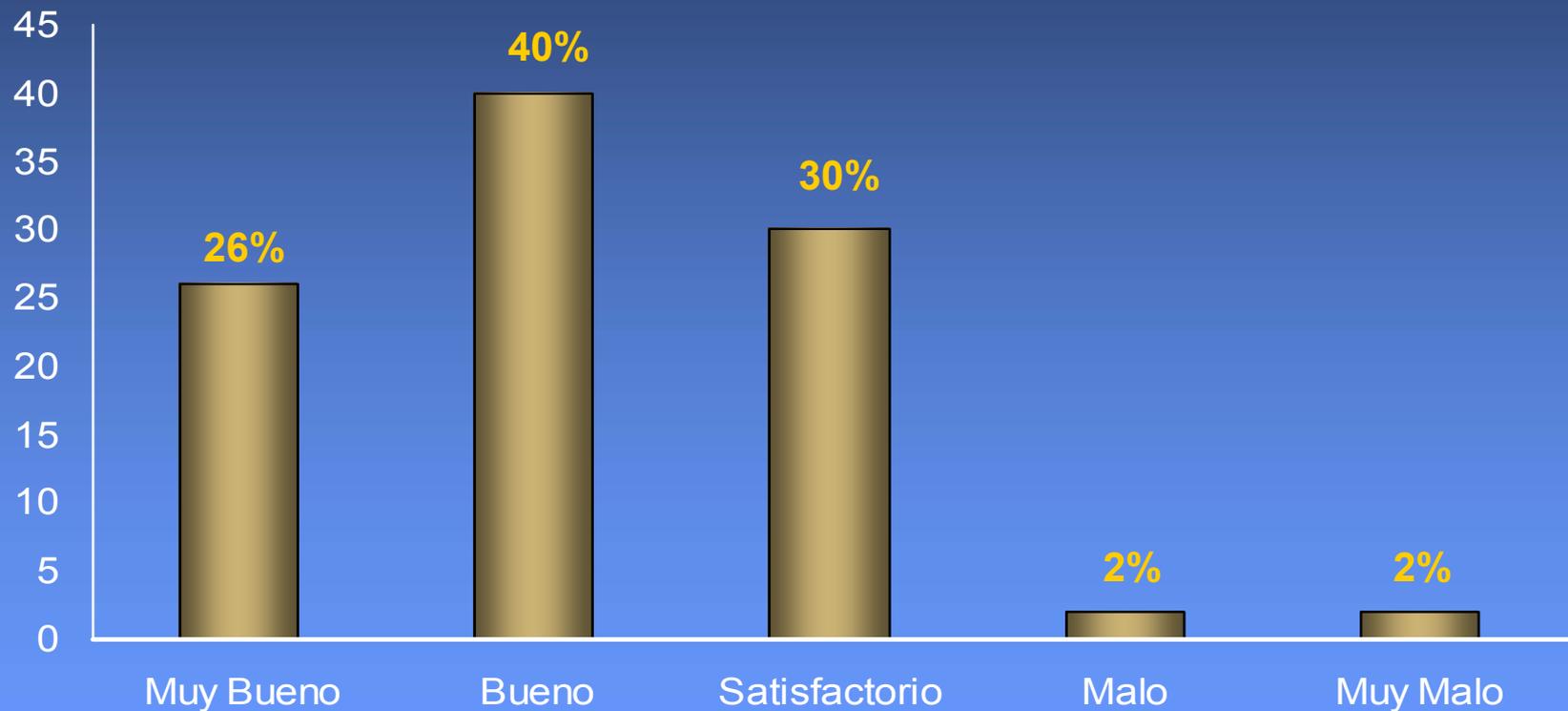
II. Proyectos para Prestación de Servicios

III. Resultados del esquema PFI

IV. Resultados del esquema PPS

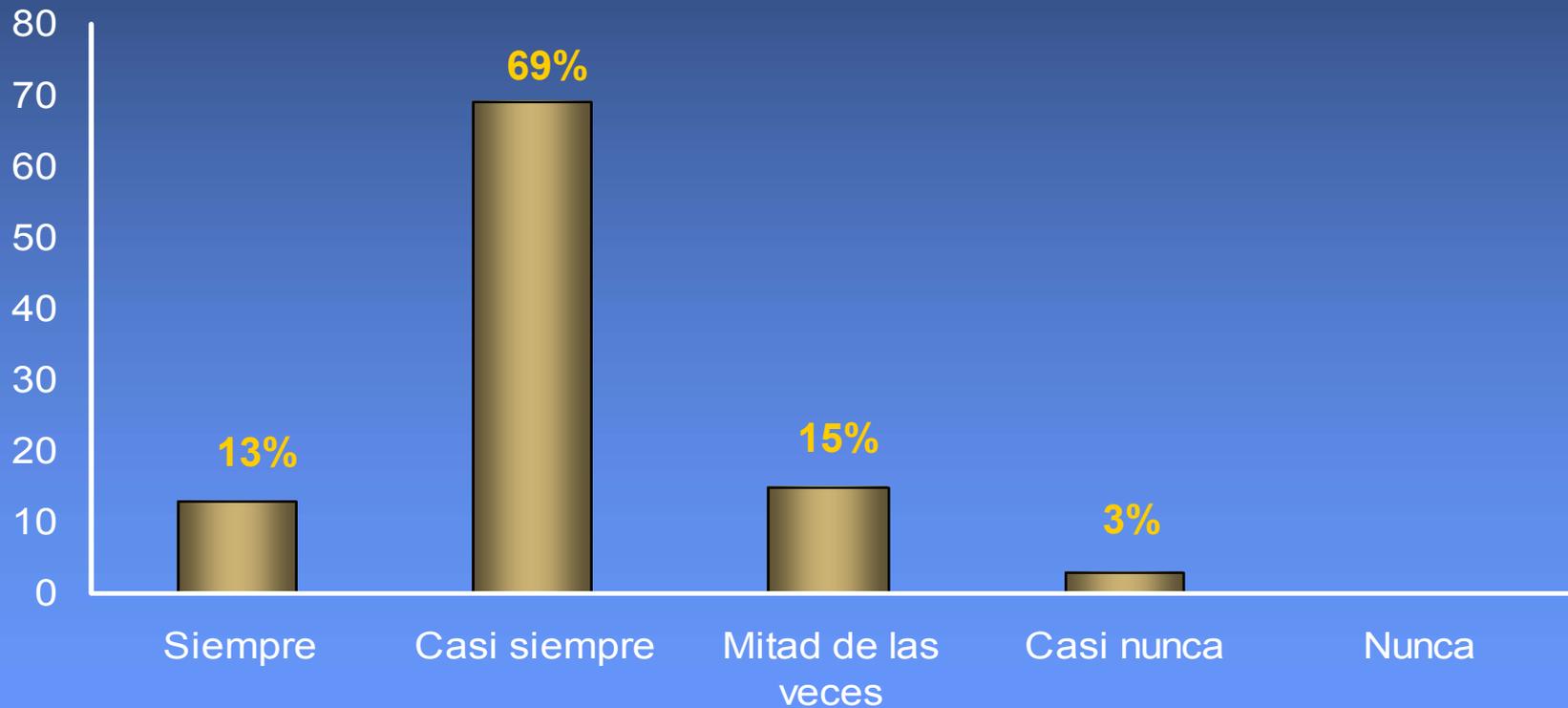
V. Próximos pasos

Funcionamiento del contrato respecto a la provisión de los servicios requeridos



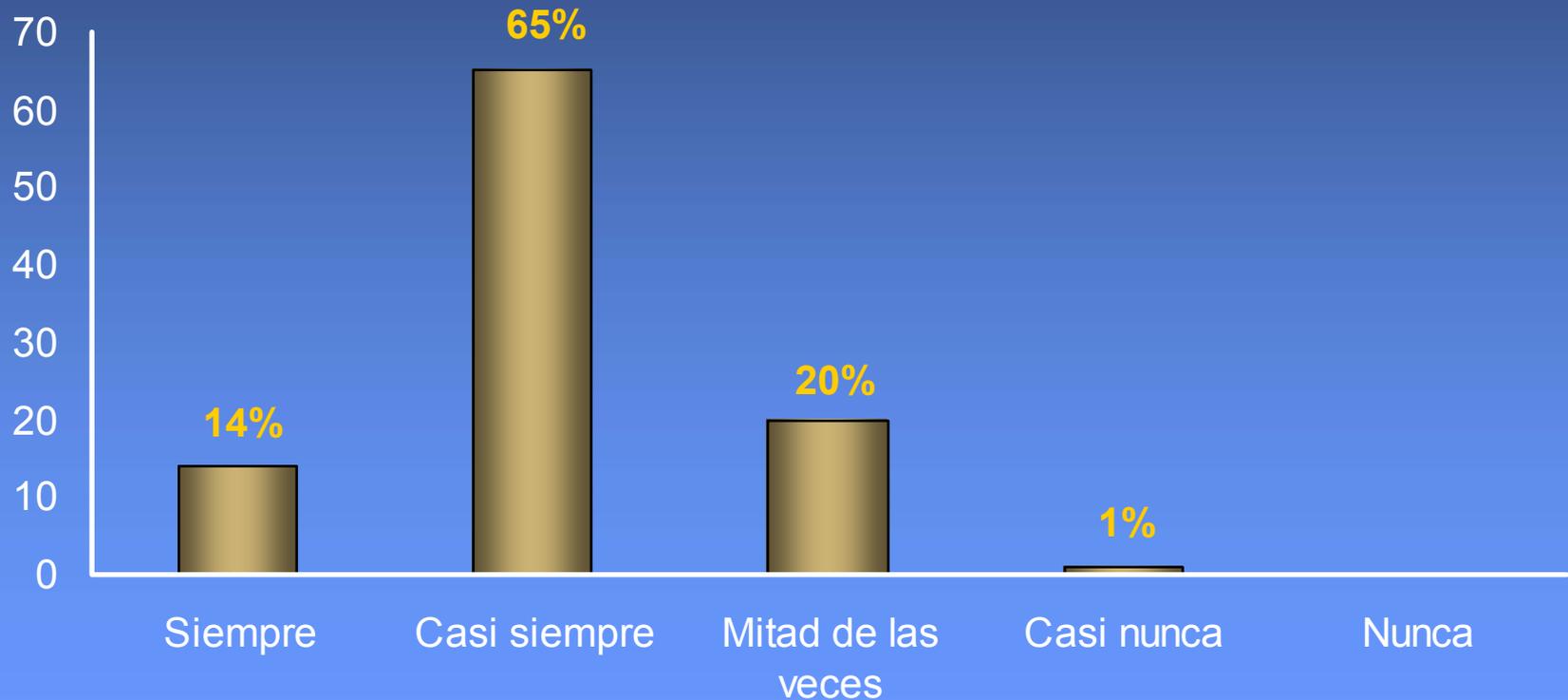
Fuente: Report on Operational PFI Projects, March 2006, PUK

Resolución de problemas en los tiempos establecidos en el contrato



Fuente: Report on Operational PFI Projects, March 2006, PUK

Frecuencia en que los servicios son prestados con estándares de calidad aceptables



Fuente: Report on Operational PFI Projects, March 2006, PUK

I. Antecedentes

II. Proyectos para Prestación de Servicios

III. Resultados del esquema PFI

IV. Resultados del esquema PPS

V. Próximos pasos

Actualmente se encuentran en desarrollo los siguientes proyectos:

- ❑ **Ampliación y modernización del tramo carretero Irapuato – La Piedad:**
 - ✓ Adjudicado: Agosto 2005
 - ✓ Inversión estimada: 925 mdp.

- ❑ **Hospital Regional de Alta Especialidad del Bajío**
 - ✓ Adjudicado: Noviembre 2005
 - ✓ Inversión estimada: 623 mdp.

- ❑ **Ampliación y modernización del tramo carretero Querétaro – Irapuato:**
 - ✓ Adjudicado: Mayo 2006
 - ✓ Inversión estimada: 1,579 mdp.

- ❑ **Ampliación y modernización del tramo carretero Tapachula – Talismán con ramal a Cd. Hidalgo::**
 - ✓ Adjudicado: Noviembre 2006
 - ✓ Inversión estimada: 690 mdp.

Ahorros generados por los PPS

El desarrollo del esquema PPS para el Gobierno Federal ha dado resultados positivos en términos de creación de infraestructura y eficiencia en el gasto

La evaluación de los PPS ya adjudicados muestran un beneficio neto (“value for money”) sustancial en comparación con una inversión pública tradicional

PPS en construcción	Inversión impulsada (mdp)	VFM (%)
Hospital Regional de Alta Especialidad del Bajío	623	33
Tramo Irapuato – La Piedad*	925	30
Tramo Querétaro – Irapuato*	1,579	18
Tramo Tapachula – Talismán con ramal*	690	19

* Estos ahorros pueden variar en función del aforo

Otros proyectos:

- Ampliación y modernización del tramo carretero Nuevo Necaxa – Tihuatlán:**
 - ✓ Fallo: Febrero 2007

- Ampliación y modernización del tramo carretero Río Verde – Cd. Valles:**
 - ✓ Fallo: Marzo 2007

- Ampliación y modernización del tramo carretero Nueva Italia - Apatzingán:**
 - ✓ Fallo: Junio 2007

- Hospital Regional de Alta Especialidad de Cd. Victoria:**
 - ✓ Fallo: Febrero 2007

Estos cuatro proyectos representan una inversión inicial aproximada de 11,400 mdp

Proyectos potenciales

Adicionalmente, se han identificado 11 proyectos potenciales que significan un monto de inversión impulsada por alrededor de 12 mil millones de pesos.

❑ Comunicaciones y Transportes:

- ✓ Ampliación de tramos carreteros.
- ✓ 3 proyectos potenciales.



❑ Salud:

- ✓ Hospitales regionales y unidades de especialidades médicas.
- ✓ 4 proyectos potenciales



❑ Educación Pública:

- ✓ Centros de educación superior.
- ✓ 1 Centro deportivo de alto rendimiento.
- ✓ 3 proyectos potenciales



PPS Estatales

- ❑ El éxito del esquema PPS a nivel federal ha despertado el interés de gobiernos estatales para desarrollar este tipo de proyectos
- ❑ Se han organizado eventos para compartir experiencias y discutir las características y retos del esquema PPS
- ❑ El marco normativo de algunas entidades federativas no es el adecuado para realizar este tipo de proyectos. Algunos estados, como Durango, Tamaulipas y México, han modificado su legislación para llevar a cabo PPS
- ❑ Se recomienda homologar criterios, procesos y metodologías

I. Antecedentes

II. Proyectos para Prestación de Servicios

III. Resultados del esquema PFI

IV. Resultados del esquema PPS

V. Próximos pasos

Siguientes pasos

- ❑ **Concentrar el marco normativo de PPS en un solo ordenamiento jurídico. Para lo cual se tienen las siguientes opciones:**
 - **Ley específica para PPS**
 - **Ley de Concesiones**
 - **Reglamento de la Ley General de Bienes Nacionales**

- ❑ **Mejorar los procesos de licitación mediante los cuales se asignan los Contratos PPS. Para lo anterior, es necesario llevar a cabo reformas a la LAASSP y su Reglamento:**
 - **Incluir el concepto de licitación negociada**
 - **Revisar el mecanismo de evaluación de propuestas**

Siguientes pasos

- ❑ **Modificar la Ley de Coordinación Fiscal para fortalecer la relación entre la Federación y los Estados respecto al desarrollo del esquema PPS:**
 - **Reformar el Artículo 9 de la Ley para solicitar que los Estados registren ante la SHCP las obligaciones de pago derivadas de PPS**

- ❑ **Garantizar la permanencia del esquema PPS a través de su institucionalización:**
 - **Evaluar la conveniencia de crear un área o instituto dedicado exclusivamente al desarrollo de PPS**